

令和4年度

## 富良野市市民参加制度調査審議会議案

---

日時 令和4年11月18日(金) 16:00～

場所 富良野市複合庁舎 1階会議室D

1. 開 会

2. 会長挨拶

3. 委員紹介

4. 議 事

(1) 富良野市情報共有と市民参加のルール条例について

(2) 令和3年度 市民参加手続き実施結果について

(3) 令和4年度 市民参加手続き実施状況について

5. 閉 会

# 1 市民参加手続きをする「市の仕事」

## ①市の計画の策定と変更

総合計画や地域福祉計画など、長期的な視点に立ち総合的な方針や事業などを定める市の基本構想や基本計画の策定または変更するとき。

## ②条例・規則の制定と改正

市民が負担する料金の額や介護保険料の料率などを定める規定、市の施設の利用方法を定める規定、市民の権利・義務を定める規定をつくるときや変更するとき

## ③施設の建設

規則で定める市の施設（庁舎・学校・公園など）をつくるとき。総事業費が5,000万円を超える施設をつくるとき。

## ④行政指導の内容決定と変更

市道の幅員に関する行政指導など、良好な環境保全や公益上必要な行政指導の内容を決めるとき、変えるとき。

## ⑤法人への出資

法人へ100万円以上の出資をするとき。

## ⑥その他市民の関心が高い・市民生活に大きな影響のある市の仕事

①～⑤以外で市民参加手続きを行う必要があると認められる市の仕事。

## 2 市民参加手続きの「方法」

### ① 市民政策提案手続

市民が自ら市に対して政策を提案することで参加する方法

### ② パブリックコメント手続

市の原案に対して意見を提出して参加する方法

### ③ ワークショップ

自由な論議で市民意見の方向性を出すことで参加する方法

### ④ 意見交換会

市と市民または市民同士の自由な意見交換に参加する方法

### ⑤ 審議会等

審議会等の検討組織に市民委員（公募含む）として参加する方法

### ⑥ 公聴会

市の仕事の処理方針に対し賛否の意見が存在するとき、意見の趣旨を直接聴く必要がある場合に開催

### ⑦ その他の市民参加（広聴活動）

市民の意見を積極的に把握するため、市民アンケート、懇談会（地域懇談会・市長トーク）、市民と市職員の直接的な対話（出前講座）、記録性を確保できる意見の受付（市民の声）を実施

## 3 管理体制

### 市民参加制度調査審議会の設置

#### ① 組織構成

学識経験者・団体推薦者・公募市民・市職員で構成し、任期は2年

<委員任期> 令和3年4月1日 ~ 令和5年3月31日

No.	委員氏名	役職	選任区分	所 属
1	荏原 克之	会長	指 名	学識経験者
2	早川 英剛	副会長	団体推薦	富良野消費者協会
3	鈴木 紹史		団体推薦	富良野青年会議所
4	平間 早苗		団体推薦	富良野中央婦人会
5	桐澤 幸子		団体推薦	富良野ボランティア団体連絡協議会
6	関澤 博行		指 名	市職員（総務部長）
7	山下 俊明		指 名	市職員（市民生活部長）
	担当		総務部 企画振興課	広聴広報係（0167-39-2304）

#### ② 市民参加の状況を毎年チェック（評価）

「前年度の市民参加の結果」と「今年度の市民参加予定事業」を公表

#### ③ 制度の見直し

制度の改善を図るため、3年を超えない範囲で見直しを行います。

# 富良野市情報共有と市民参加のルール条例に基づく実施状況報告

富良野市情報共有と市民参加のルール条例（以下「ルール条例」という）は、「住んでいて良かったと実感できるまちを市民と市がともに考えともに作りあげること」を目的として掲げています。また、ルール条例第 10 条及び第 34 条の規定では、「毎年度、前年度の実施状況と今年度の実施予定をとりまとめ、公表する」と定めています。こうしたことから、市民参加手続の現状を把握し、市民と市の市民参加を推進するため、令和 3 年度の実施状況及び令和 4 年度の実施予定を調査しましたので報告します。

## 令和 3 年度の実施状況

市民参加手続の具体的な方法は、ルール条例第 6 条に定められています。第 1 号に「政策提案手続」、第 2 号に「パブリックコメント手続」、第 3 号に「ワークショップ」、第 4 号に「意見交換会」、第 5 号に「審議会」、第 6 号に「公聴会」が定められているほか、第 7 号の「その他の市民参加手続」では「より効果的と認められる市民参加手続の方法がある場合は用いる」と定めています。また、ルール条例 32 条では、「市民アンケートの実施」「懇談会の開催」「市民と市職員の直接的な対話（出前講座など）」「意見の受付（市民の声など）」の方法により、市民の意見を積極的に把握すると定めています。以上により、令和 3 年度に実施した市民参加手続の実施状況を集計すると、52 事業を実施し、実施件数は全体で 140 件、延べ参加人数は 1,965 人となっています。

### 【方法別の実施件数（回数）】

			実施事業数	実施件数（回数）	延べ参加人数
ルール 条例 第 6 条	第 1 号	政策提案手続			
	第 2 号	パブリックコメント手続	15	15	2
	第 3 号	ワークショップ	1	2	42
	第 4 号	意見交換会	3	10	185
	第 5 号	審議会	23	41	310
	第 6 号	公聴会	0	0	0
	第 7 号	アンケート	2	2	1,230
		出前講座	6	10	123
		市民の声	1	58	58
		市長トーク	1	2	15
	計	52	140	1,965	

【対象別の事業数】

		ルール条例第6条										
		第1号	第2号	第3号	第4号	第5号	第6号	第7号	第7号	第7号	計	
		政策提案手続	パブリックコメント手続	ワークショップ	意見交換会	審議会	公聴会	アンケート	出前講座	市民の声		市長トーク
ルール条例第5条	第1号	市の基本構想、基本計画その他基本的な事項を定める計画の策定又は変更	11			23		2				36
	第2号	市民が負担する料金、権利の制限、義務の賦課、施設の利用、情報開示の条例や規則の制定又は改廃	4		1							5
	第3号	規則で定める市の施設の計画等の策定又は変更										
	第4号	良好な環境の保全その他の公益上の必要により行う行政指導の内容となるべき事項の決定又は改廃										
	第5号	市が100万円を超える額を出資する予算の立案										
	第6号	その他市民の関心が高いこと、市民生活に大きな影響があること等の事情により市民参加手続を行う必要があると認められる市の仕事		1	2				6	1	1	11
		計	15	1	3	23		2	6	1	1	52

## 【パブリックコメント 実施状況】

パブリックコメントの実施数 15 件に対し、2 件でパブリックコメントが寄せられました。パブリックコメントは意見の件数が多ければ良いというものではなく、寄せさせた意見をすべて開示し、透明性を確保することが重要です。意見の内容及び意見に対する市の考え方は、一部を市広報紙に掲載して紹介しているほか、市ホームページにはすべてを開示しています。

件名	人数	意見件数	開示件数	担当課
富良野市国民健康保険第二期保健事業実施計画（データヘルス計画）中間評価・第三期特定健康診査等実施計画中間評価	0 人	-	-	保健医療課
富良野文化会館設置条例 一部改正	0 人	-	-	市民協働課
富良野市景観計画	0 人	-	-	企画振興課
富良野市過疎地域持続的発展市町村計画	1 人	1 件	1 件	企画振興課
富良野市地域防災計画	0 人	-	-	総務課
富良野市災害廃棄物処理計画	0 人	-	-	環境課
富良野市チーズ工房設置条例 一部改正	1 人	1 件	1 件	農林課
富良野市空家等対策計画	0 人	-	-	都市建築課
第 2 次富良野市子どもたちのための食育ガイドライン	0 人	-	-	学校教育課
第 11 次富良野市交通安全計画	0 人	-	-	市民協働課
富良野市森林整備計画	0 人	-	-	農林課
富良野市耐震改修促進計画	0 人	-	-	都市建築課
富良野市地区再生計画	0 人	-	-	都市建築課
富良野市住宅改修等促進助成条例 一部改正	0 人	-	-	都市建築課
富良野市建設関係手数料条例 一部改正	0 人	-	-	都市建築課

## 【ワークショップ 実施状況】

件名	開催回数	延べ参加者人数	記録の公表	担当課
総合計画 PT ワークショップ “みんなで未来を旅しよう「～太陽の里編～」”	2 回	42 人	公表	企画振興課

## 【意見交換会 実施状況】

件名	開催回数	延べ参加者人数	記録の公表	担当課
市民と市長の地域懇談会	5 回	77 人	公表	企画振興課
JR 根室線 富良野～新得間住民説明会	4 回	96 人	公表	企画振興課
文化会館設置条例改正に伴う新文化会館使用料に関する意見交換会	1 回	12 人	公表	市民協働課

## 【審議会等の開催状況】

令和3年度に開催した23の審議会等（以下「審議会」）のうち、委員を公募しているのは18、女性委員を登用しているのは20でした。いずれも全体の7割から8割と高い割合です。委員を公募していない5つの審議会は「委員構成が定められている」「個人情報を含んでいる」「専門的な見地を必要とする」を公募しない理由としています。会議の公開及び会議録の公表は、2つの審議会で「個人情報に関わる不開示情報を含む」という理由から非公開としています。ほかの21の審議会では公開・公表し、情報の透明性を確保しています。

審議会名	会議開催回数	延べ出席者人数	会議の公開	会議録の公表	委員の人数	委員の公募	女性委員の登用	担当課
富良野市廃棄物減量等推進審議会	1回	5人	公開	公表	9人	公募	登用	環境課
富良野市環境審議会	1回	書面開催	公開	公表	16人	公募	登用	環境課
富良野地区定住自立圏共生ビジョン懇談会	1回	書面開催	公開	公表	14人	公募なし	登用	企画振興課
富良野市総合計画・総合戦略有識者会議	2回	28人	公開	公表	20人	公募	登用	企画振興課
富良野市市民参加制度調査審議会	1回	5人	公開	公表	7人	公募	登用	企画振興課
富良野市地域包括支援センター運営協議会・富良野市地域ケア推進会議	1回	10人	公開	公表	12人	公募	登用	高齢者福祉課
富良野市子ども・子育て会議	1回	11人	公開	公表	14人	公募	登用	こども未来課
富良野市住居表示審議会	1回	11人	公開	公表	11人	公募	登用なし	市民課
富良野市国民健康保険運営協議会	2回	19人	公開	公表	12人	公募	登用	市民課
富良野市文化芸術振興条例検討委員会	5回	44人	公開	公表	10人	公募	登用	市民協働課
富良野市男女共同参画推進委員会	1回	5人	公開	公表	8人	公募	登用	市民協働課
富良野市国際交流審査委員会	2回	9人	公開	公表	7人	公募	登用	市民協働課
富良野市交通安全推進協議会	1回	15人	公開	公表	18人	公募	登用	市民協働課
富良野市社会教育委員会	5回	43人	公開	公表	12人	公募	登用	社会教育課
富良野市文化財保護審議会	3回	9人	公開	公表	5人	公募なし	登用なし	生涯学習センター
富良野市上下水道事業経営審議会	1回	8人	公開	公表	13人	公募なし	登用	上下水道課
富良野市中小企業振興促進審議会	2回	12人	公開	公表	11人	公募	登用	商工観光課
富良野市企業振興促進条例適用審査委員会	1回	書面開催	非公開	非公表	5人	公募	登用なし	商工観光課
メイドインフラノ認定審査会	2回	15人	非公開	非公表	8人	公募なし	登用	商工観光課
富良野市防災会議	1回	書面開催	公開	公表	34人	公募なし	登用	総務課
富良野市立地適正化計画策定・検証委員会	3回	37人	公開	公表	15人	公募	登用	都市建築課
富良野市都市計画審議会	1回	10人	公開	公表	13人	公募	登用	都市建築課
富良野市障がい者計画策定市民委員会	2回	14人	公開	公表	10人	公募	登用	福祉課

## 【市民アンケート 実施状況】

件名	実施回数	配布件数	回答件数	記録の公表	担当課
富良野市立地適正化計画策定のためのアンケート	1回	1,054件	341件	公表	都市建築課
富良野市幸福度調査	1回	2,594件	889件	公表	企画振興課



## 【出前講座 実施状況】

件名	開催回数	延べ参加者人数	担当課	記録の公表
リサイクル・GO!	1回	26人	環境課	集計結果公表
介護保険と高齢者福祉	1回	6人	高齢者福祉課	集計結果公表
ニュースポーツの指導	1回	15人	市民協働課	集計結果公表
安全安心は自分たちで守る	1回	12人	市民協働課	集計結果公表
地域ぐるみの防災対策	5回	52人	総務課	集計結果公表
フレイルを予防しましょう	1回	12人	保健医療課	集計結果公表

## 【市民の声 実施状況】

担当課	受付件数	回答希望	回答件数	広報掲載件数	主な内容
企画振興課	11件	2件	2件	1件	JR富良野線・根室線の存続、地域おこし協力隊の活動内容など
保健医療課	7件	3件	3件	1件	病院の混雑解消、化学物質過敏症の周知など
市民課	6件	3件	3件		コンビニ交付サービスの開始時期、窓口対応の改善など
商工観光課	6件				ワインぶどうまつりの開催、商業施設の駐車場混雑など
総務課	4件	1件	1件		コロナ禍の避難所運営など
都市施設課	4件	3件	3件		除排雪、街路樹の立ち枯れなど
図書館	4件	2件	2件		蔵書リクエスト、2階学習スペースの拡充など
市民協働課	4件	3件	3件		女性センター運営の継続、墓地出口の看板など
学校教育課	2件	1件	1件	1件	コロナ禍の学校行事中止、食育の推進
環境課	2件	1件	1件		薪ストーブ補助内容、野良猫のふん被害
農林課	2件				害獣被害への対応
社会教育課	1件				ことぶき大学の名称見直し
スマートシティ戦略室	1件	1件	1件		ちよいのりタクシー運行エリア拡大
都市建築課	1件	1件	1件		ワクチン接種による段階的な行動制限緩和とふらっと利用
計	58件	21件	21件	3件	

## 【市長トーク 実施状況】

主な内容	開催月	参加者人数	記録の公表	担当課
立場の弱い子どもたちに寄り添える行政の在り方	10月	3人	非公表	教育委員会
コロナ禍における教育及び保健福祉行政	12月	15人	非公表	教育委員会、保健福祉部

## 令和4年度のパブリックコメント実施予定

今年度は、16件についてパブリックコメントを実施する予定です。

件名	実施予定月	担当課
市立富良野図書館設置条例 一部改正	7月	図書館
富良野市公民館設置条例 一部改正	7月	社会教育課
富良野市文化芸術振興条例（仮称）	10月	市民協働課
富良野市地域防災計画	1月	総務課
富良野市立地適正化計画	1月	都市建築課
富良野市地域公共交通計画	1月	企画振興課
富良野市再生可能エネルギー導入目標計画	2月	環境課
第6次 富良野市総合計画【中期基本計画】	2月	企画振興課
富良野市森林整備計画	2月	農林課
第5期 富良野市障がい者計画	2月	福祉課
上下水道事業経営戦略（改定版）	3月	上下水道課
富良野市一般廃棄物処理基本計画	3月	環境課
富良野市生活排水処理基本計画	3月	環境課
第2次 富良野市住生活基本計画（仮称）	3月	都市建築課
富良野市東5条3丁目地区街区整備計画（仮称）	3月	都市建築課