

平成 28 年第 1 回定例会

富良野市議会会議録（第 3 号）

平成 28 年 3 月 3 日（木曜日）

平成 28 年第 1 回定例会

富 良 野 市 議 会 会 議 録

平成 28 年 3 月 3 日 (木曜日) 午前 9 時 58 分開議

議事日程 (第 3 号)

- 日程第 1 議案第 10 号 平成 27 年度富良野市一般会計補正予算 (第 8 号)
日程第 2 議案第 11 号 平成 27 年度富良野市国民健康保険特別会計補正予算 (第 1 号)
日程第 3 議案第 12 号 平成 27 年度富良野市介護保険特別会計補正予算 (第 4 号)
日程第 4 議案第 13 号 平成 27 年度富良野市後期高齢者医療特別会計補正予算 (第 1 号)
日程第 5 議案第 14 号 平成 27 年度富良野市公共下水道事業特別会計補正予算 (第 4 号)
日程第 6 議案第 15 号 平成 27 年度富良野市簡易水道事業特別会計補正予算 (第 3 号)
日程第 7 議案第 16 号 平成 27 年度富良野市水道事業会計補正予算 (第 2 号)

出席議員 (18 名)

議 長	18 番	北 猛 俊 君	副議長	8 番	天 日 公 子 君
	1 番	大 栗 民 江 君		2 番	宇 治 則 幸 君
	3 番	石 上 孝 雄 君		4 番	萩 原 弘 之 君
	5 番	岡 野 孝 則 君		6 番	今 利 一 君
	7 番	岡 本 俊 君		9 番	日 里 雅 至 君
	10 番	佐 藤 秀 靖 君		11 番	水 間 健 太 君
	12 番	関 野 常 勝 君		13 番	渋 谷 正 文 君
	14 番	後 藤 英 知 夫 君		15 番	本 間 敏 行 君
	16 番	広 瀬 寛 人 君		17 番	黒 岩 岳 雄 君

欠席議員 (0 名)

説 明 員

市 長	能 登 芳 昭 君	副 市 長	石 井 隆 君
総 務 部 長	若 杉 勝 博 君	保 健 福 祉 部 長	鎌 田 忠 男 君
経 済 部 長	原 正 明 君	建 設 水 道 部 長	外 崎 番 三 君
商 工 観 光 室 長	山 内 孝 夫 君	看 護 専 門 学 校 長	丸 昇 君
総 務 課 長	高 田 賢 司 君	財 政 課 長	柿 本 敦 史 君
企 画 振 興 課 長	西 野 成 紀 君	教 育 委 員 会 委 員 長	吉 田 幸 男 君

教育委員会教育長 近 内 栄 一 君
農業委員会会長 東 谷 正 君
監 査 委 員 宇 佐 見 正 光 君
公平委員会委員長 島 強 君

教育委員会教育部長 遠 藤 和 章 君
農業委員会事務局長 大 玉 英 史 君
監査委員事務局長 高 田 敦 子 君
公平委員会事務局長 高 田 敦 子 君
選挙管理委員会事務局長 一 條 敏 彦 君

事務局出席職員

事 務 局 長 川 崎 隆 一 君
書 記 澤 田 圭 一 君

書 記 今 井 顕 一 君
書 記 倉 本 隆 司 君

午前9時58分 開議
(出席議員数18名)

開 議 宣 告

議長(北猛俊君) これより、本日の会議を開きます。

会議録署名議員の指名

議長(北猛俊君) 本日の会議録署名議員には、
大 栗 民 江 君
佐 藤 秀 靖 君
を御指名申し上げます。

諸 般 の 報 告

議長(北猛俊君) この際、諸般の報告をいたします。
3月2日会議終了後、予算特別委員会が開かれ、委員長に岡野孝則君、副委員長に黒岩岳雄君が互選された旨、報告がございました。

以上で、諸般の報告を終わります。

日程第1

議案第10号 平成27年度富良野市一般会計補正
予算(第8号)

議長(北猛俊君) 日程第1、議案第10号、平成27年度富良野市一般会計補正予算を議題といたします。

これより、本件の質疑を行います。

質疑は、予算第1条の歳出より行います。

事項別明細書、32ページ、33ページをお開きください。

2款総務費より3款民生費まで、32ページ、33ページより、40ページ、41ページまでを行います。

質疑ございませんか。

17番黒岩岳雄君。

17番(黒岩岳雄君) 32ページ、33ページの総務費の6目財産管理費の中の110番、庁舎維持管理費の燃料及び光熱水費関係ですが、これは全体のことについて聞きたいのですが、よろしいでしょうか。

教育のほうにもありますが、今シーズンは、油の単価について各施設の当初の見込みと現実に関りがあって、現実的には相当額が減っています。その辺の差額の表示と、あるいは、これは、どの時点で目鼻がついて、逆に言えば、その財源を他の財源に振りかえて他に生かそうというような考え方がなかったかどうかについてお伺いしたいと思います。

議長(北猛俊君) 御答弁願います。

総務部長若杉勝博君。

総務部長(若杉勝博君) 黒岩議員の御質問にお答えをいたします。

33ページ、庁舎維持管理経費の光熱費の関係で全体といたしましてでございます。

今回の補正予算で、全体的には、2款から9款まで、それぞれいろいろな施設の光熱水費で減額補正がございました。総体としては3,300万円弱の減額となっております。

当初予算時には、それぞれその当時の単価で見えておりました、ガソリンで言えば150円、重油で言えば98円、灯油でいけば96円でした。これを本年2月19日時点で押さえておりました、2月、3月の消費量を見込んでそれぞれの施設において減額しているわけですが、ガソリンで行けば150円で見えていたものが102円、32%の下落、重油でいけば98円が57円で42%の下落、灯油でいけば96円が55円で43%ということで、今後の執行見込みを踏まえて総体として3,300万円弱の減額です。

この財源を他へという御質問ですが、当然、年度当初に必要な予算として組みまして、途中で執行見込みを含めて減額あるいは増額するなど、市民ニーズを踏まえた中で予算を計上しているわけですが、3月ということになれば、必要なものは増額している部分もございますし、なお余る部分については、また基金積み立て等に計上しているところでございます。

以上です。

議長(北猛俊君) よろしいですか。

(「了解」と呼ぶ者あり)

議長(北猛俊君) そのほか、質疑ございませんか。

13番渋谷正文君。

13番(渋谷正文君) 34ページ、35ページ、2款総務費1項14目電算管理費、110番、総合行政ネットワーク(LGWAN)運営管理事業費についてお伺いいたします。

既存の業務システムが幾つもあるかと思っておりますけれども、今回のセキュリティー対策等につきましては、どのシステムに対してどのような対策を施すものなのか、お伺いするのが1点です。

そして、これは、繰越明許費が計上されております。国からも補助がありますけれども、相当な部分は一般財源からの支出が多くなっていると思います。国が多くを負担せず、地方公共団体が予算措置を行って負担するというので、この事務処理は単位自治体として必要な経費なのかというところを確認したいと思っております。

議長(北猛俊君) 御答弁願います。

総務部長若杉勝博君。

総務部長(若杉勝博君) 渋谷議員の御質問にお答えをいたします。

35ページ、110番、総合行政ネットワーク(LGWAN)運営管理事業費でございます。

今回計上している3,408万5,000円につきましては、一つには情報セキュリティの強化対策委託料ということで、これは機器の設定等の委託でございます。それから、器具購入費としては、対応機器類、仮想化サーバーに係る経費ということでございます。

目的は、マイナンバーが始まりまして、昨年6月に年金事務所における情報流出事件というものもございましたが、マイナンバーにかかわる業務として、今後、平成29年7月から国、都道府県、自治体同士の情報連携が始まります。そのときに、情報流出、漏えいがないように万全を期するというので、前段は今年度で対応しておりますが、一部、分離しております。さらに強化ということで、今般12月に、総務省で、私どもでいけば市内LAN環境とLGWAN環境、マイナンバーにかかわる部分を分離する、仮想環境を構築してセキュリティの向上を図るということが今般の予算計上でございます。

それから、後段にありました国の負担と市の負担という部分でいけば、今般、国のほうでは2分の1で、残りは補正予算債としての起債ということでございますが、こちらについては、地方負担分には100%の充当と聞いております。私どもも、マイナンバー法が制定されまして万全な対策というのは国において実施されるべきものと考えておりますけれども、そうした国の方針に従い、そういうルールのもとで、市としての今回の予算計上ということでございます。

議長（北猛俊君） 13番渋谷正文君。

13番（渋谷正文君） 平成27年第4定で、富良野市議会としてもマイナンバー制度の円滑な運営に係る財源確保等の自治体の負担軽減を求める意見書を提出いたしました。国に対して、その軽減を図り、自治体が負担しないようにと意見として出しましたけれども、実態としては、今回、お話があったとおり2分の1という経過だったのかなと思います。今回の情報セキュリティ強化対策については、国から指示があったことだと思いますが、これでマイナンバーのセキュリティ対策が完了したという理解でよろしいでしょうか。

議長（北猛俊君） 御答弁願います。

総務部長若杉勝博君。

総務部長（若杉勝博君） 渋谷議員の再質問にお答えをいたします。

いま段階でのセキュリティ対策はこれをもって終了するということだと思いますけれども、昨今、いろいろな業務でマイナンバーの活用拡大が報道されている部分もでございます。そうなってくれば、民間の部分を含めて新たなセキュリティ対策云々ということが出てくるのかなと思っております。

議長（北猛俊君） よろしいですか。

（「了解」と呼ぶ者あり）

議長（北猛俊君） そのほか、質疑ございませんか。
6番今利一君。

6番（今利一君） 33ページの2款総務費の162番、地籍調査事業費であります。

入札残事業調整ということで1,000万円以上を減額されているというふうなことですけれども、この減額に至った理由をもう少し詳しく説明していただきたい。

同時に、やはり、目標がきちんと達成されているのか、その辺はどうなっているのか、御説明願いたいと思います。

議長（北猛俊君） 御答弁願います。

建設水道部長外崎番三君。

建設水道部長（外崎番三君） 今議員の御質問にお答えいたします。

平成27年度当初予算で、東山1の2、東山2の1、東山2の2と3地区の事業を予定しておりました。しかし、予算要望に対して、道の交付決定が東山2の1の1地区が地区決定から外れて2地区になったということであり、それが今回の1,037万9,000円の減額となっております。

ただ、補正で追加の交付決定もありまして、予定していた東山1の2、2の1地区の2地区については予定どおり完了しているということでございます。

全体の進みぐあいとしては、やはり、交付決定額が要望額の7割程度で推移してきておりますので、若干おくられているのかなというふうに感じております。

以上でございます。

議長（北猛俊君） よろしいですか。

6番今利一君。

6番（今利一君） こちらが3地区を要望していたのに、地区が外された理由というのは一体何だったのでしょうか。

議長（北猛俊君） 御答弁願います。

建設水道部長外崎番三君。

建設水道部長（外崎番三君） その地区に理由があって外れたということではなく、ブロックで地区割りをしておりますから、道路と違って短くしたり長くすることにはならないわけで、地籍ですから隣接地の関係もあって1地区が外れました。また、道の予算全体についても、富良野市ばかりでなく、近年の道の予算全体が大体7割交付となっております、1地区が外れたということでございます。

議長（北猛俊君） よろしいですか。

（「了解」と呼ぶ者あり）

議長（北猛俊君） そのほか、質疑ございませんか。

（「なし」と呼ぶ者あり）

議長（北猛俊君） ないようですので、次に移ります。

4款衛生費、7款商工費まで、40ページ、41ページよ

り48ページ、49ページまでを行います。

質疑ございませんか。

17番黒岩岳雄君。

17番（黒岩岳雄君） 48ページ、49ページの農林業費の林業費、2項2目の林業振興費の中の160番、有害鳥獣駆除対策経費です。

これは、聞くところによりますと、当初に予定しておりました頭数が減ったということですが、その中身を教えていただきたいと思います。

もう一点は、極端な減りですと、鹿肉の供給とかその次の段階に影響が出ているのではないかと、こんなふうに思いますので、その辺もわかれば教えていただきたいと、思います。

議長（北猛俊君） 御答弁願います。

経済部長原正明君。

経済部長（原正明君） 黒岩議員の御質問にお答えをいたします。

49ページの160番、有害鳥獣駆除対策経費ということでございます。

有害鳥獣の駆除につきましては、今年は1,000頭を目標に予算化させていただきましたが、それが頭数として減ったということでの減額の内容でございます。

まず、理由につきましては、過去、エゾシカを撃つことについては猟友会の皆さんにかなり御協力をいただいていた関係もありましたが、鹿が日没以降に出てくる例が多くなりまして、そのことから撃てる頭数が減ってしまったことが大きな原因となっております。

鹿の頭数の関係でございますが、今回、1,000頭に対して545頭を駆除いたしました。理由については、先ほど申し上げたとおり、撃てる状況が減ってきたということでございます。ただ、これについては、鹿総体の数が減ったわけではございませんので、状況によっては今後またふえてくる可能性があるということでございます。

もう一つ、鹿肉の関係でございます。

これは、頭数が減ったことによる影響というよりも、鹿肉については、いい状態で処理しなければだめだということがございまして、それは撃ち方の問題ですから、いまのところ、それによって減っているということではございませんので、御理解いただきたいと、思います。

議長（北猛俊君） よろしいですか。

（「了解」と呼ぶ者あり）

議長（北猛俊君） そのほか、質疑ございませんか。

（「なし」と呼ぶ者あり）

議長（北猛俊君） ないようですので、次に移ります。

8款土木費より11款給与費まで、48ページ、49ページより56ページ、57ページまでを行います。

質疑ございませんか。

17番黒岩岳雄君。

17番（黒岩岳雄君） 48ページ、49ページの土木費の中の道路除雪費、100番をお聞きしたいと思います。

1,000万円の補正ということですが、ことしは、例年に比べて非常に雪が多く、市民の皆さんは大変苦労されていると思いますけれども、この1,000万円の補正は中身のどのようなことなのか、また、この1,000万円だけで済むのかどうか、その辺をお聞きしたいと思います。

議長（北猛俊君） 御答弁願います。

建設水道部長外崎番三君。

建設水道部長（外崎番三君） 黒岩議員の御質問にお答えいたします。

道路除雪費、49ページの100番、除雪対策事業費、除雪対策業務委託料の1,000万円でございます。

ことしの1月末現在で、降雪量が昨年より1メートル1センチ多く、一昨年並みに推移しておりましたことから、今回、年度末までの除雪費として1,000万円の補正を計上したところであります。しかし、御承知のとおり、その後、2月の季節外れの暖気により道路がざくざく状態になりまして、その処理に除雪車が出動しました。その後、大雪が降りまして、予定しておりませんでした2回目の市街地の排雪作業を行っているところでございます。さらに、2月29日、月末における数年に1度の猛吹雪などが重なりまして、今後、大幅な除雪費が必要になると予測しているところでございます。

なお、2月末の降雪量につきましては、482センチとなっております。5メートルを超える勢いです。2月現在では、平成26年度より178センチ、雪の多かった一昨年度、平成25年度よりも97センチ多く、ここ5年間の平均にはない雪の量となっております。2月だけでも146センチ、約1メートル50センチの雪があったという状況でございます。

以上でございます。

議長（北猛俊君） よろしいですか。

（「はい」と呼ぶ者あり）

議長（北猛俊君） そのほか、質疑ございませんか。

14番後藤英知夫君。

14番（後藤英知夫君） 52ページ、53ページ、8款5項3目の100番、公営住宅建設事業費についてお聞きしたいと思います。

今回の予算は、8戸建て1棟と聞いています。ほかの工事も含むという話も聞いておりますが、8戸建て1棟にしてはちょっと高額という感じもしますので、その内容について伺いたいと思います。

議長（北猛俊君） 御答弁願います。

建設水道部長外崎番三君。

建設水道部長（外崎番三君） 後藤議員の御質問にお答えいたします。

公営住宅建設事業費、53ページの100番、2億8,565万

9,000円の内訳でございます。

例年、北麻町団地を建てておりまして、同じタイプで予定しております。公営住宅の建設費自体は1億7,100万円を予定しております、電気、上下水道と建築本体を合わせて1戸当たり大体2,000万円で推移している状況でございます。

今回、北麻町団地の市営団地整備ということで、480メートルほど道路の拡幅整備を予定しております、そこに上下水道の布設1億2,500万円ほどあわせて予定しており、さらに、北麻町団地の2棟8戸の解体500万円についても予定しているため、この金額になっているということでございます。

以上でございます。

議長（北猛俊君） よろしいですか。

14番後藤英知夫君。

14番（後藤英知夫君） 確認ですが、この建設場所については、既存で3棟が建っているところにもう一棟建つという考えでよろしいでしょうか。

議長（北猛俊君） 御答弁願います。

建設水道部長外崎番三君。

建設水道部長（外崎番三君） 後藤委員の再質問にお答えいたします。

御指摘のとおり、従来、北麻町団地を建ててきている団地のところに、北麻町団地D棟1棟8戸ということで建設予定でございます。

議長（北猛俊君） よろしいですか。

（「了解」と呼ぶ者あり）

議長（北猛俊君） そのほか、質疑ございませんか。

（「なし」と呼ぶ者あり）

議長（北猛俊君） ないようですので、以上で歳出を終わります。

次に、歳入及び予算第2条第2表繰越明許費、第3条第3表債務負担行為補正、第4条第4表地方債補正を行います。

6ページ、7ページより10ページ、11ページまで及び16ページ、17ページより30ページ、31ページまでを行います。

質疑ございませんか。

13番渋谷正文君。

13番（渋谷正文君） 24ページ、25ページ、16款道支出金の2項6目の土曜日の教育支援体制構築事業補助金についてお伺いいたします。

今回のこの補助金につきまして、事業概要の説明を伺いたいと思います。

また、本市でこの補助金が対象になった事業について、どれが対象になったのかということをお知らせください。

議長（北猛俊君） 御答弁願います。

教育委員会教育部長遠藤和章君。

教育委員会教育部長（遠藤和章君） 渋谷議員の御質問にお答えいたします。

24ページ、25ページ上段の6目教育費道補助金の土曜日の教育支援体制構築事業補助金について、最初に事業概要でございます。

この補助金の事業メニューにつきましては、まず、平成25年度から、地方自治体の判断により学校の土曜日授業が可能となったということが1点ございます。これに付随しまして、土曜授業のほか、学校以外の者が中心となって、希望者を対象に地域の豊かな教育資源を活用して土曜日にさまざまな事業を行う教育活動も補助メニューとしてのっております。これが補助事業の主な内容でございます。

二つ目の御質問でございますが、教育委員会といたしましては、対象の事業ということで、社会教育課、それから、図書館における土曜日のおはなし会、えいごのおはなし会、あるいは、生涯学習センターで行っている親子のクッキング講座とかアートを楽しむという企画、また、鳥沼・生き物調査隊事業、現在、これらを対象事業として北海道に申請を上げているところでございます。

以上でございます。

議長（北猛俊君） 13番渋谷正文君。

13番（渋谷正文君） ただいま説明いただきましたが、事業については昨年度もあつたと理解しておりますけれども、それであれば、当初予算ではなくて、どうして補正で手挙げをして対応しているのかというところに疑問がありますので、お答えいただきたいと思います。

議長（北猛俊君） 御答弁願います。

教育委員会教育部長遠藤和章君。

教育委員会教育部長（遠藤和章君） 渋谷議員の御質問にお答えいたします。

今年度の事業につきましては、予算編成時においては道の事業の全体像がまだ明らかになっていませんでした。道から示されたのは、今年度、平成27年度になってからでございますので、この3月の補正で計上させていただいたところです。

以上です。

議長（北猛俊君） よろしいですか。

（「了解」と呼ぶ者あり）

議長（北猛俊君） そのほか、質疑ございませんか。

（「なし」と呼ぶ者あり）

議長（北猛俊君） ないようですので、以上で本件の質疑を終了いたします。

討論を省略いたします。

お諮りいたします。

本件に御異議ございませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

議長（北猛俊君） 御異議なしと認めます。

よって、本件は、原案のとおり可決されました。

日程第2

議案第11号 平成27年度富良野市国民健康保険特別会計補正予算(第1号)

議長(北猛俊君) 日程第2、議案第11号、平成27年度富良野市国民健康保険特別会計補正予算を議題といたします。

これより、本件の質疑を行います。
質疑は、本件全体について行います。
質疑ございませんか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

議長(北猛俊君) ないようですので、以上で本件の質疑を終わります。

討論を省略いたします。

お諮りいたします。

本件に御異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

議長(北猛俊君) 御異議なしと認めます。

よって、本件は、原案のとおり可決されました。

日程第3

議案第12号 平成27年度富良野市介護保険特別会計補正予算(第4号)

議長(北猛俊君) 日程第3、議案第12号、平成27年度富良野市介護保険特別会計補正予算を議題といたします。

これより、本件の質疑を行います。
質疑は、本件全体について行います。
質疑ございませんか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

議長(北猛俊君) ないようですので、以上で本件の質疑を終わります。

討論を省略いたします。

お諮りいたします。

本件に御異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

議長(北猛俊君) 御異議なしと認めます。

よって、本件は、原案のとおり可決されました。

日程第4

議案第13号 平成27年度富良野市後期高齢者医療特別会計補正予算(第1号)

議長(北猛俊君) 日程第4、議案第13号、平成27年度富良野市後期高齢者医療特別会計補正予算を議題と

いたします。

これより、本件の質疑を行います。
質疑は、本件全体について行います。
質疑ございませんか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

議長(北猛俊君) ないようですので、以上で本件の質疑を終わります。

討論を省略いたします。

お諮りいたします。

本件に御異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

議長(北猛俊君) 御異議なしと認めます。

よって、本件は、原案のとおり可決されました。

日程第5

議案第14号 平成27年度富良野市公共下水道事業特別会計補正予算(第4号)

議長(北猛俊君) 日程第5、議案第14号、平成27年度富良野市公共下水道事業特別会計補正予算を議題といたします。

これより、本件の質疑を行います。
質疑は、本件全体について行います。
質疑ございませんか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

議長(北猛俊君) ないようですので、以上で本件の質疑を終わります。

討論を省略いたします。

お諮りいたします。

本件に御異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

議長(北猛俊君) 御異議なしと認めます。

よって、本件は、原案のとおり可決されました。

日程第6

議案第15号 平成27年度富良野市簡易水道事業特別会計補正予算(第3号)

議長(北猛俊君) 日程第6、議案第15号、平成27年度富良野市簡易水道事業特別会計補正予算を議題といたします。

これより、本件の質疑を行います。
質疑は、本件全体について行います。
質疑ございませんか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

議長(北猛俊君) ないようですので、以上で本件の質疑を終わります。

討論を省略いたします。

お諮りいたします。

本件に御異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

議長(北猛俊君) 御異議なしと認めます。

よって、本件は、原案のとおり可決されました。

日程第7

議案第16号 平成27年度富良野市水道事業会計
補正予算(第2号)

議長(北猛俊君) 日程第7、議案第16号、平成27年
度富良野市水道事業会計補正予算を議題といたします。

これより、本件の質疑を行います。

質疑は、本件全体について行います。

質疑ございませんか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

議長(北猛俊君) ないようですので、以上で本件の
質疑を終わります。

討論を省略いたします。

お諮りいたします。

本件に御異議ございませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

議長(北猛俊君) 御異議なしと認めます。

よって、本件は、原案のとおり可決されました。

散 会 宣 告

議長(北猛俊君) 以上で、本日の日程は終了いたしました。

明4日、7日は議案調査のため、5日、6日は休日のため、休会であります。

8日の議事日程は、当日御配付いたします。

本日は、これをもって散会いたします。

午前10時30分 散会

上記会議の記録に相違ないことを証するため、ここに署名する。

平成 28 年 3 月 3 日

議 長 北 猛 俊

署名議員 大 栗 民 江

署名議員 佐 藤 秀 靖