

令和3年度

## 富良野市市民参加制度調査審議会議案

---

日時 令和3年9月29日（水）16:00～

場所 富良野市役所大会議室

1. 開 会

2. 辞令交付

3. 市長挨拶

4. 会長、副会長の選出

5. 会長挨拶

6. 議 事

(1) 富良野市情報共有と市民参加のルール条例について

(2) 令和2年度 市民参加手続き実施結果について

(3) 令和3年度 市民参加手続き実施状況について

7. 閉 会

# 市民参加手続きをする「市の仕事」

## ①市の計画の策定と変更

総合計画、地域福祉計画などをつくるとき変えるとき

## ②条例・規則の制定と改正

市民が負担する料金の額や、公の施設の利用方法、市民の権利・義務・役割を決める条例・規則をつくるとき、変更するとき

## ③施設の建設

市の庁舎や学校、道路などの規則で定める施設や総事業費5000万円以上の施設をつくるとき、建設計画を変えるとき

## ④行政指導の内容決定と変更

道路の幅員を市が独自に設定するなどの行政指導を行う場合、その行政指導の内容を決めるとき、変えるとき

## ⑤法人への出資

第3セクター設置などの法人へ100万円以上の出資するとき

## ⑥その他市民の関心が高い・市民生活に大きな影響のある市の仕事

①～⑤以外。審議会等の検討事項、市の制度導入・変更、市の功労者の決定など

# 市民参加手続きの「方法」

## ① 市民政策提案手続

市民が自ら市に対して政策を提案することで参加する方法（提案募集も可）

## ② パブリックコメント手続

市の原案に対して意見を提出して参加する方法

## ③ ワークショップ

自由な論議で市民意見の方向性を出すことで参加する方法

## ④ 意見交換会

市と市民又は市民同士の自由な意見交換に参加する方法

## ⑤ 審議会等

審議会等の検討組織に市民委員（公募含む）として参加する方法

## ⑥ 公聴会

市の仕事の実施に賛否がある場合など、公開の場で双方の意見等を述べる・

聴くことで参加する方法

## ⑦ その他

市民アンケート、公募・アイデア募集、モニター制度、縦覧など、上記①～⑥以外の方法で、より効果的な参加の方法。「市民からの要望・苦情等」についても目的に合うものは市民参加手続と同様に扱う。

# 管理体制

## 市民参加制度調査審議会の設置

### ① 組織構成

学識経験者・団体推薦者・公募市民・市職員で構成し、任期は2年

### ② 市民参加の状況を毎年チェック（評価）

「前年度の市民参加の結果」と「今年度の市民参加予定事業」を公表

### ③ 制度の見直し

随時見直しをかける「育てる条例」として、制度の改善を図るため、概ね3年を超えない範囲で制度の見直しを実施

# 富良野市情報共有と市民参加のルール条例に基づく実施状況報告

富良野市情報共有と市民参加のルール条例（以下「ルール条例」という）は、「住んでいて良かったと実感できるまちを市民と市がともに考えともに作りあげること」を目的として掲げています。また、ルール条例第 10 条及び第 34 条の規定では、「毎年度、前年度の実施状況と今年度の実施予定をとりまとめ、公表する」と定めています。こうしたことから、市民参加手続の現状を把握し、市民と市の市民参加を推進するため、令和 2 年度の実施状況及び令和 3 年度の実施予定を調査しましたので報告します。

## 令和 2 年度の実施状況

市民参加手続の具体的な方法は、ルール条例第 6 条に定められています。第 1 号に「政策提案手続」、第 2 号に「パブリックコメント手続」、第 3 号に「ワークショップ」、第 4 号に「意見交換会」、第 5 号に「審議会」、第 6 号に「公聴会」が定められているほか、第 7 号の「その他の市民参加手続」では「より効果的と認められる市民参加手続の方法がある場合は用いる」と定めています。また、ルール条例 32 条では、「市民アンケートの実施」「懇談会の開催」「市民と市職員の直接的な対話（出前講座など）」「意見の受付（市民の声など）」の方法により、市民の意見を積極的に把握すると定めています。以上により、令和 2 年度に実施した市民参加手続の実施状況を集計すると、47 事業を実施し、実施件数は全体で 137 件、延べ参加人数は 2,479 人となっています。

### 【方法別の実施件数（回数）】

|            |       |             | 実施事業数 | 実施件数（回数） | 延べ参加人数 |
|------------|-------|-------------|-------|----------|--------|
| ルール条例第 6 条 | 第 1 号 | 政策提案手続      | 1     | 1        | 1      |
|            | 第 2 号 | パブリックコメント手続 | 16    | 16       | 14     |
|            | 第 3 号 | ワークショップ     | 1     | 1        | 52     |
|            | 第 4 号 | 意見交換会       | 3     | 11       | 169    |
|            | 第 5 号 | 審議会         | 20    | 48       | 518    |
|            | 第 6 号 | 公聴会         |       |          |        |
|            | 第 7 号 | アンケート       | 4     | 4        | 1,658  |
|            |       | 出前講座        | 1     | 1        | 12     |
|            |       | 市民の声        | 1     | 55       | 55     |
|            |       | 計           | 47    | 137      | 2,479  |

## 【対象別の事業数】

|          |     | ルール条例第6条   |             |         |       |     |     |       |      |      |   |    |
|----------|-----|--|-------------|---------|-------|-----|-----|-------|------|------|---|----|
|          |     | 第1号  | 第2号         | 第3号     | 第4号   | 第5号 | 第6号 | 第7号   | 第7号  | 第7号  | 計 |    |
|          |     | 政策提案手続   | パブリックコメント手続 | ワークショップ | 意見交換会 | 審議会 | 公聴会 | アンケート | 出前講座 | 市民の声 |   |    |
| ルール条例第5条 | 第1号 | 市の基本構想、基本計画その他基本的な事項を定める計画の策定又は変更                            |             | 12      | 1     |     | 17  |       | 4    |      |   | 34 |
|          | 第2号 | 市民が負担する料金、権利の制限、義務の賦課、施設の利用、情報開示の条例や規則の制定又は改廃                |             | 3       |       |     |     |       |      |      |   | 3  |
|          | 第3号 | 規則で定める市の施設の計画等の策定又は変更  |             |         |       |     |     |       |      |      |   |    |
|          | 第4号 | 良好な環境の保全その他の公益上の必要により行う行政指導の内容となるべき事項の決定又は改廃                 |             |         |       |     |     |       |      |      |   |    |
|          | 第5号 | 市が100万円を超える額を出資する予算の立案                                       |             |         |       |     |     |       |      |      |   |    |
|          | 第6号 | その他市民の関心が高いこと、市民生活に大きな影響があること等の事情により市民参加手続を行う必要があると認められる市の仕事 | 1           | 1       |       | 3   | 3   |       |      | 1    | 1 | 10 |
|          |     | 計  | 1           | 16      | 1     | 3   | 20  |       | 4    | 1    | 1 | 47 |

## 【政策提案手続 実施状況】

| 件名                             | 件数 | 記録の公表 | 担当課              |
|--------------------------------|----|-------|------------------|
| 地域課題を障がい者等の生きがいとして運営する共助・協働プラン | 1件 | 公表    | 福祉課・こども未来課・商工観光課 |

## 【パブリックコメント 実施状況】

パブリックコメントの実施数16件に対し、6件でパブリックコメントが寄せられました。パブリックコメントは意見の件数が多ければ良いというものではなく、寄せさせた意見をすべて開示し、透明性を確保することが重要です。意見の内容及び意見に対する市の考え方は、一部を市広報紙に掲載して紹介しているほか、市ホームページにはすべてを開示しています。

| 件名                               | 人数 | 意見件数 | 開示件数 | 担当課        |
|----------------------------------|----|------|------|------------|
| 富良野市 ICT 利活用推進計画 策定              | 2人 | 15件  | 15件  | スマートシティ戦略室 |
| 富良野市第4次特別支援教育マスタープラン 策定          | 4人 | 14件  | 14件  | 学校教育課      |
| 第1次富良野市教育振興基本計画 策定               | 2人 | 9件   | 9件   | 学校教育課      |
| 富良野市環境基本計画 策定                    | 2人 | 6件   | 6件   | 環境課        |
| 第6次富良野市総合計画基本構想 策定               | 0人 | 0件   | -    | 企画振興課      |
| 第6次富良野市総合計画前期基本計画 策定             | 3人 | 26件  | 26件  | 企画振興課      |
| 第8期富良野市高齢者保健福祉計画・富良野市介護保険事業計画 策定 | 0人 | 0件   | -    | 高齢者福祉課     |
| 公共下水道事業計画 変更                     | 0人 | 0件   | -    | 上下水道課      |

|                       |     |      |      |        |
|-----------------------|-----|------|------|--------|
| 富良野市強靱化計画 策定          | 0 人 | 0 件  | -    | 総務課    |
| 第3次富良野市都市計画マスタープラン 改定 | 1 人 | 15 件 | 15 件 | 都市建築課  |
| 富良野市公営住宅等長寿命化計画 改定    | 0 人 | 0 件  | -    | 都市建築課  |
| 第3期富良野市地域福祉計画 策定      | 0 人 | 0 件  | -    | 福祉課    |
| 富良野市ふれあいセンター設置条例 一部改正 | 0 人 | 0 件  | -    | 高齢者福祉課 |
| 富良野市介護保険条例 一部改正       | 0 人 | 0 件  | -    | 高齢者福祉課 |
| 富良野市道路占用料徴収条例 一部改正    | 0 人 | 0 件  | -    | 都市施設課  |
| 富良野市水道ビジョン 策定         | 0 人 | 0 件  | -    | 上下水道課  |

## 【ワークショップ 実施状況】

| 件名             | 延べ参加者人数 | 記録の公表 | 担当課   |
|----------------|---------|-------|-------|
| まちづくり共創ワークショップ | 52 人    | 公表    | 企画振興課 |

## 【意見交換会 実施状況】

| 件名                   | 開催回数 | 延べ参加者人数 | 記録の公表 | 担当課   |
|----------------------|------|---------|-------|-------|
| 市民と市長の地域懇談会          | 5 回  | 79 人    | 公表    | 企画振興課 |
| 市長トーク                | 4 回  | 31 人    | 非公表   | 企画振興課 |
| 山部診療所の今後の運営に関する地域説明会 | 2 回  | 59 人    | 非公表   | 保健医療課 |

## 【審議会等の開催状況】

令和2年度に開催した審議会等（以下「審議会」）のうち、委員を公募しているのは18、女性委員を登用しているのは18でした。いずれも全体の約9割と高い割合です。委員を公募していない2つの審議会は「協定の関係者から選出する必要がある」「専門的な見地を必要とする」を公募しない理由としています。会議の公開及び会議録の公表は、2つの審議会で「個人情報に関わる不開示情報を含む」という理由から非公開としています。ほかの18の審議会では公開・公表し、情報の透明性を確保しています。

| 審議会名                | 会議開催回数 | 延べ出席者人数 | 会議の公開 | 会議録の公表 | 委員の人数 | 委員の公募 | 女性委員の登用 | 担当課    |
|---------------------|--------|---------|-------|--------|-------|-------|---------|--------|
| 富良野市子ども・子育て会議       | 1 回    | 8 人     | 公開    | 公表     | 14 人  | 公募    | 登用      | こども未来課 |
| 富良野市環境審議会           | 4 回    | 43 人    | 公開    | 公表     | 16 人  | 公募    | 登用      | 環境課    |
| 富良野市廃棄物減量等推進審議会     | 1 回    | 7 人     | 公開    | 公表     | 9 人   | 公募    | 登用      | 環境課    |
| 富良野市景観審議会           | 1 回    | 7 人     | 公開    | 公表     | 8 人   | 公募    | 登用      | 企画振興課  |
| 富良野市市民参加制度調査審議会     | 2 回    | 10 人    | 公開    | 公表     | 7 人   | 公募    | 登用      | 企画振興課  |
| 富良野市総合計画・総合戦略有識者会議  | 8 回    | 128 人   | 公開    | 公表     | 20 人  | 公募    | 登用      | 企画振興課  |
| 富良野地区定住自立圏共生ビジョン懇談会 | 1 回    | 書面会議    | 公開    | 公表     | 14 人  | 公募なし  | 登用      | 企画振興課  |
| 富良野市地域ケア推進会議        | 6 回    | 98 人    | 公開    | 公表     | 12 人  | 公募    | 登用      | 高齢者福祉課 |
| 富良野市地域包括支援センター運営協議会 | 1 回    | 18 人    | 公開    | 公表     | 12 人  | 公募    | 登用      | 高齢者福祉課 |
| 富良野市国民健康保険運営協議会     | 1 回    | 7 人     | 公開    | 公表     | 12 人  | 公募    | 登用      | 市民課    |
| 富良野市交通安全推進協議会       | 1 回    | 19 人    | 公開    | 公表     | 18 人  | 公募    | 登用      | 市民協働課  |
| 富良野市男女共同参画推進委員会     | 1 回    | 10 人    | 公開    | 公表     | 9 人   | 公募    | 登用      | 市民協働課  |
| 富良野市社会教育委員会         | 5 回    | 37 人    | 公開    | 公表     | 12 人  | 公募    | 登用      | 社会教育課  |

|                     |    |     |     |     |     |      |      |       |
|---------------------|----|-----|-----|-----|-----|------|------|-------|
| 富良野市中小企業振興促進審議会     | 2回 | 15人 | 公開  | 公表  | 10人 | 公募   | 登用   | 商工観光課 |
| 富良野市国民保護協議会         | 1回 | 14人 | 公開  | 公表  | 22人 | 公募   | 登用なし | 総務課   |
| 富良野市都市計画審議会         | 5回 | 36人 | 公開  | 公表  | 13人 | 公募   | 登用   | 都市建築課 |
| 富良野市地域福祉計画市民委員会     | 3回 | 32人 | 公開  | 公表  | 12人 | 公募   | 登用   | 福祉課   |
| 富良野市演劇工場運営委員会       | 1回 | 8人  | 公開  | 公表  | 5人  | 公募   | 登用なし | 市民協働課 |
| メイドインフラノ認定審査会       | 2回 | 16人 | 非公開 | 非公表 | 8人  | 公募なし | 登用   | 商工観光課 |
| 富良野市企業振興促進条例適用審査委員会 | 1回 | 5人  | 非公開 | 非公表 | 5人  | 公募   | 登用なし | 商工観光課 |

## 【市民アンケート 実施状況】

| 件名                       | 実施回数 | 配布件数   | 回答件数 | 記録の公表 | 担当課    |
|--------------------------|------|--------|------|-------|--------|
| 富良野市の環境や地球温暖化に関する市民等意識調査 | 1回   | 1,267件 | 489件 | 公表    | 環境課    |
| 富良野市高齢者・介護保険に関するニーズ調査    | 1回   | 1,500件 | 945件 | 公表    | 高齢者福祉課 |
| 在宅介護実態調査                 | 1回   | 303件   | 166件 | 公表    | 高齢者福祉課 |
| 介護保険サービス事業所調査            | 1回   | 68件    | 58件  | 公表    | 高齢者福祉課 |

※アンケート結果は関連する計画書に掲載しています

## 【出前講座 実施状況】

| 件名         | 参加人数 | 担当課 | 記録の公表   |
|------------|------|-----|---------|
| 地域ぐるみの防災対策 | 12人  | 総務課 | 公表（広報紙） |

## 【市民の声 実施状況】

| 担当課        | 受付件数 | 回答希望 | 回答件数 | 広報掲載件数 | 主な内容                            |
|------------|------|------|------|--------|---------------------------------|
| 総務課        | 13件  |      |      | 1件     | 新型コロナウイルス感染症の感染者情報の公表、庁舎内の喫煙など  |
| 学校教育課      | 9件   | 3件   | 3件   | 2件     | 区域外通学と特認校、富良野スキー場市民割引券、学校統廃合など  |
| 企画振興課      | 7件   | 4件   | 4件   | 2件     | 審議会議事録の公表、外国資本への土地売買、広報の配達方法など  |
| 市民課        | 5件   | 2件   | 2件   | 2件     | パートナーシップ制度の導入、市民課窓口の発券機設置など     |
| 都市施設課      | 4件   |      | 1件   |        | 公園の砂場の管理、朝日ヶ丘公園展望所の管理、歩道の段差解消など |
| 図書館        | 4件   | 1件   | 1件   |        | トイレの改修、Wi-Fi利用                  |
| 市民協働課      | 1件   | 1件   | 1件   |        | 結婚相談                            |
| 環境課        | 2件   |      | 2件   |        | 空き家の草刈り、資源回収ステーションの設置           |
| 子ども未来課     | 2件   | 2件   | 2件   |        | 保育料の助成、障がいのある幼児の保育              |
| 保健医療課      | 1件   | 1件   | 1件   | 1件     | 感染症予防のための鼻呼吸の周知                 |
| スマートシティ戦略室 | 1件   |      |      | 1件     | 市ホームページに記載されている手続きの見やすさ         |
| 財政課        | 1件   | 1件   | 1件   |        | 新型コロナ対策に関連した市の財政事情              |
| 都市建築課      | 1件   |      | 1件   |        | 近所の騒音と悪臭                        |
| 商工観光課      | 1件   | 1件   | 1件   | 1件     | へそ祭りオンライン開催の中断                  |
| 福祉課        | 1件   | 1件   | 1件   | 1件     | 成年後見制度                          |
| 高齢者福祉課     | 1件   |      | 1件   |        | 介護用品券の利用                        |
| 消防署        | 1件   |      | 1件   |        | 消防カードの有無                        |
| 計          | 55件  | 17件  | 23件  | 11件    |                                 |



## 令和3年度のパブリックコメント実施予定

今年度は、12件についてパブリックコメントを実施する予定です。

| 件名                                       | 実施予定月 | 担当課   |
|--|-------|-------|
| 富良野市国民健康保険第二期保健事業実施計画・第三期特定健康診査等実施計画中間評価 | 5月実施済 | 保健医療課 |
| 富良野市文化会館設置条例の一部改正                        | 7月実施済 | 市民協働課 |
| 富良野市過疎地域自立促進計画                           | 7月実施済 | 企画振興課 |
| 富良野市景観計画                                 | 7月実施済 | 企画振興課 |
| 富良野市地域防災計画                               | 8月実施済 | 総務課   |
| 富良野市災害廃棄物処理計画                            | 10月   | 環境課   |
| 富良野市チーズ工房設置条例の一部改正                       | 10月   | 農林課   |
| 富良野市空家等対策計画                              | 11月   | 都市建築課 |
| 富良野市耐震改修促進計画                             | 2月    | 都市建築課 |
| 富良野市地区再生計画                               | 2月    | 都市建築課 |
| 富良野市酪農・肉用牛生産近代化計画                        | 3月    | 農林課   |
| 富良野市交通安全計画                               | 3月    | 市民協働課 |