

第6次富良野市総合計画
基本構想原案

補足資料②

「概要説明」「基本構想原案ができるまで」

パブリックコメント用

令和2年10月1日

第6次富良野市総合計画策定に向けて

1. 総合計画について

- 2. 富良野市総合計画・総合戦略有識者会議について
- 3. 総合計画策定業務委託について
- 4. 基本構想原案ができるまで

1. 総合計画について

◆総合計画策定の趣旨

【1】総合計画の役割

行政の取り巻く内外の情勢変化を的確に捉え、中長期的な視点に立ち、新たな時代に対応できる行政運営の指針となるものです。

【2】総合計画に係る基本構想の取扱い

平成23年5月に地方自治法の一部が改正され、総合計画における基本構想の策定については、法的な義務がなくなり、策定及び議会の議決を経るかどうかの判断は市町村に委ねられることになったところです。

総合計画における基本構想は、市の総合的かつ計画的な行政運営の指針とするものであり、市民に対するまちづくりの長期的な展望を示すものであることから、これまで同様、策定及び議会議決は必要かつ重要なことであることから、富良野市では、「富良野市議会の議決すべき事件を定める条例」を改正し、総合的かつ計画的な行政運営を図るための基本構想を、議会の議決を経ることとしています。

1. 総合計画について

◆総合計画とは？ 総合戦略との違いは？

総合計画

まちの総合的な
振興・発展等を目的

第5次富良野市総合計画
(平成23年度～令和2年度)

◆将来像（めざす姿）

安心と希望、協働と活力の大地『ふらの』

◆まちづくりのテーマ

住み続けたいまち、そして、
子どもたちに誇れるまちをめざして

総合戦略

人口減少克服・
地方創生を目的

第1期富良野市
まち・ひと・しごと創生総合戦略
(平成27年度～令和2年度)

◆戦略の考え方

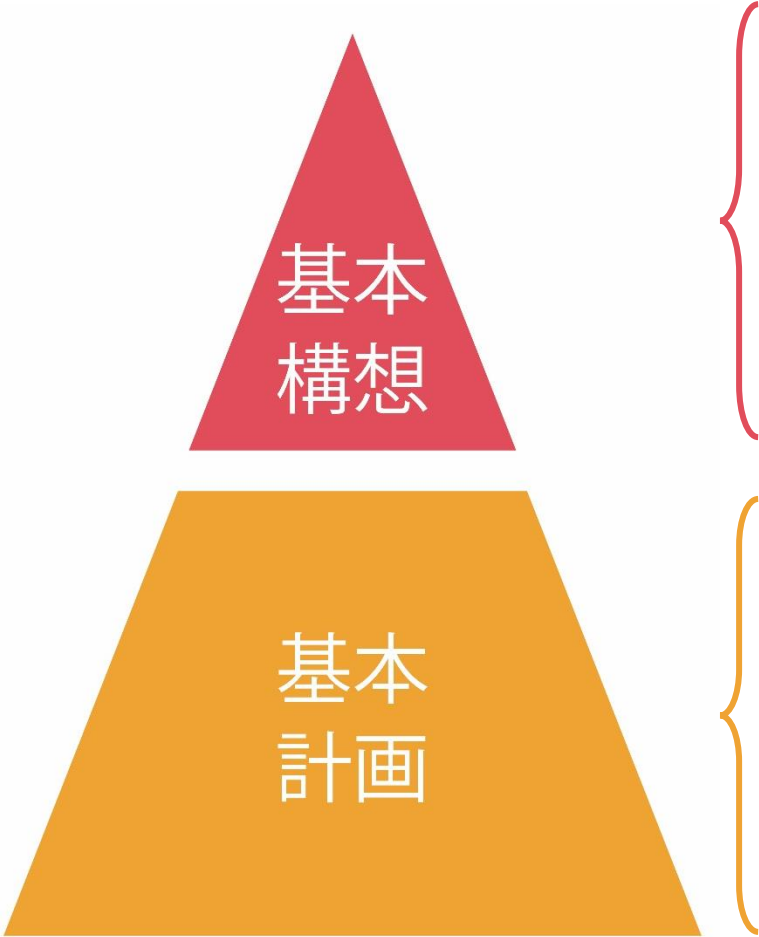
「ひと」と「しごと」の好循環と
それを支える「まちの活性化」を図る

※国の“まち・ひと・しごと創生法”に基づき策定

第6次**総合計画**と次期**総合戦略**は一体で取り扱う

1. 総合計画について

◆新たな総合計画の基本概要：【構成】



基本
構想

○まちづくりスローガン

まちづくりの方向性、合言葉

○まちづくりメッセージ

スローガンに込めた思い、コンセプトとの接着

○まちづくりコンセプト

まちづくりの基本的な考え方、観点

基本
計画

○重点施策

基本構想の実現に向けた重要課題に対し、特に重点的・分野横断的に取り組む施策

○基本施策

基本構想の実現に向けた各分野の主要な課題に対する施策

1. 総合計画について

◆新たな総合計画の基本概要：【期間】

年度	H30	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7	R8	R9	R10	R11	R12
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
計画 期間				第6次富良野市総合計画 基本構想（10年）									
				前期基本計画（2年）			中期基本計画（4年）				後期基本計画（4年）		
選挙 時期	選挙				選挙				選挙				選挙
市長 任期	市長任期 4年				市長任期 4年				市長任期 4年				

●基本構想

10年間：令和3年度（2021年度）～令和12年度（2030年度）

※ まちづくりのビジョンであり、市長選挙に左右されない

●基本計画

前期 2年：令和3年度（2021年度）～令和4年度（2022年度）

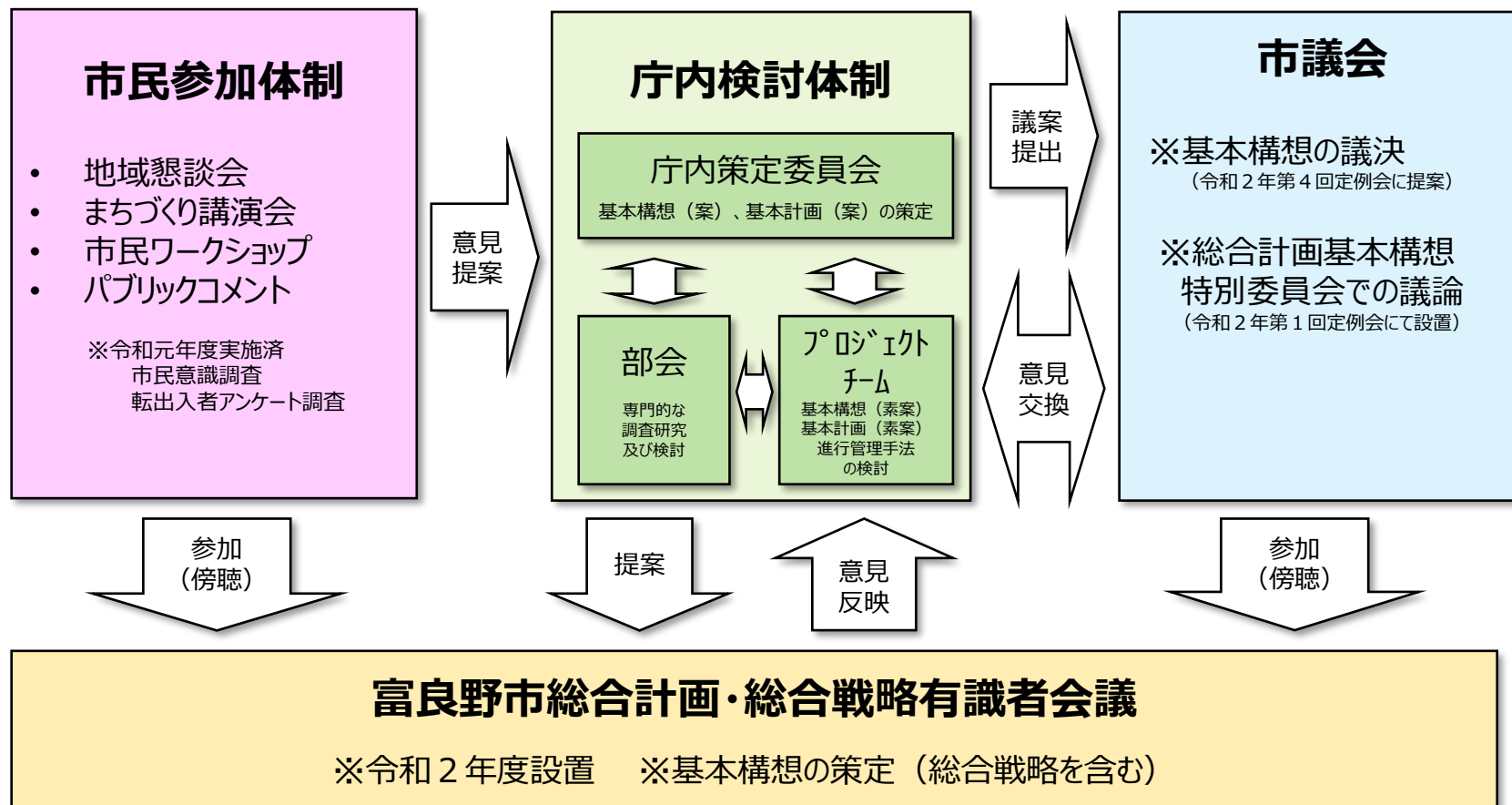
中期 4年：令和5年度（2023年度）～令和8年度（2026年度）

後期 4年：令和9年度（2027年度）～令和12年度（2030年度）

※ 市長の政策方針を総合計画に反映できるよう、市民ニーズにスピード感を持って対応できるよう、期間を3期に区分する

1. 総合計画について

◆策定体制



第6次富良野市総合計画策定に向けて

1. 総合計画について

2. 富良野市総合計画・総合戦略有識者会議について

3. 総合計画策定業務委託について

4. 基本構想原案ができるまで

2. 富良野市総合計画・総合戦略有識者会議について

富良野市総合計画・総合戦略有識者会議設置条例 =抜粋=

(設置)

第1条 **富良野市の総合計画**（以下「総合計画」という。）及びまち・ひと・しごと創生法（平成26年法律第136号）第10条第1項に規定する**市町村まち・ひと・しごと創生総合戦略の策定、実施状況及び効果の検証を行うため、富良野市総合計画・総合戦略有識者会議**（以下「有識者会議」という。）を置く。

(所掌事項)

第2条 有識者会議は、次に掲げる事項を行う。

- (1) **総合計画の基本構想及び富良野市まち・ひと・しごと創生総合戦略（以下「総合戦略」という。）の策定**に関すること。
- (2) **総合計画の基本構想及び総合戦略の実施状況及び効果の検証**に関すること。

(委員の任期)

第4条 **委員の任期は、2年**とする。ただし、再任は妨げない。

2 委員が欠けた場合における補欠委員の任期は、前任者の残任期間とする。

2. 富良野市総合計画・総合戦略有識者会議について

◆委員名簿 ※敬称略

No.	機関名	団 体 名	役 職	氏 名
1	産業界 3名	富良野商工会議所	会頭	荒 木 毅
2		ふらの観光協会	事務局長	石 川 芳
3		ふらの農業協同組合	常務理事	菊 地 邦 之
4	行政機関 3名	北海道上川総合振興局	地域創生部長	加 茂 秀 治
5		北海道立総合研究機構 北方建築総合研究所	副所長	松 村 博 文
6		富良野市	市長	北 猛 俊
7	教育機関 1名	富良野市校長会	会長	山 崎 省 三
8	金融機関 1名	富良野金融協会	会長	倉 西 裕 明
9	労働団体 1名	富良野地区連合会	執行委員	柿 崎 崇 仁
10	報道機関 1名	ラジオふらの	取締役	藤 田 恵 士

No.	機関名	団 体 名	役 職	氏 名
11	その他 市民団体 5名	富良野青年会議所	理事長	吉 本 信一郎
12		富良野中央婦人会	会長	平 間 早 苗
13		富良野市社会福祉協議会	会長	小 玉 將 臣
14		ふらのスポーツ協会	専務理事	遠 藤 和 章
15		山部地区総合振興協議会	会長	吉 中 文 也
16	一般公募 4名	東山地域連絡協議会	会長	林 健 一
17		一般市民		飯 沼 巖
18		一般市民		黒 木 健太郎
19		一般市民		山 崎 留 美
20		一般市民		岩 井 美 和

「富良野市総合計画・総合戦略有識者会議設置条例」に基づき、
総合計画基本構想・総合戦略の策定、その後の検証を行うもので、任期は2年。

任期：令和2年6月1日～令和4年5月31日

第6次富良野市総合計画策定に向けて

1. 総合計画について
2. 富良野市総合計画・総合戦略有識者会議について
- 3. 総合計画策定業務委託について**
4. 基本構想原案ができるまで

3. 総合計画策定業務委託について

◆受託事業者の紹介

フラノデザイン株式会社 （代表取締役 中村靖教）

«これまで（昨年度まで）の取り組み»

- ①令和元年度に、市民ワークショップの企画・運営に携わり、そこで出されたニーズの見える化（可視化）に取り組み、市民ひとりひとりの意見や思いを形にし、新たな総合計画の策定に向けた基礎資料作りを実践している。
- ②富良野圏域5市町村を対象に地域密着型フリーペーパー「WAKUDOKI FURANO」を“知る・体験・発信・愛着”の4つのコンセプトをもとに発行し、人と人をつなげる取り組みを実践している。

フラノデザインの役割

各会議体・ワークショップの話し合いの場を支援

各会議体間、市民の意見を繋ぐ支援

情報の見える化・デザインの支援

1

2

3

第6次富良野市総合計画策定に向けて

1. 総合計画について
2. 富良野市総合計画・総合戦略有識者会議について
3. 総合計画策定業務委託について
- 4. 基本構想原案ができるまで**

4.基本構想原案ができるまで

①昨年度までのふりかえり（素材：市民の声）

- ② 庁内検討体制（全施策担当者ヒアリング・策定委員会・プロジェクトチーム）
- ③ 富良野市総合計画・総合戦略有識者会議
- ④ 今後の予定

R1.10.20：第1回市民協働セミナー＆100人ワークショップ



第1回市民協働ワークショップ:参加者概要

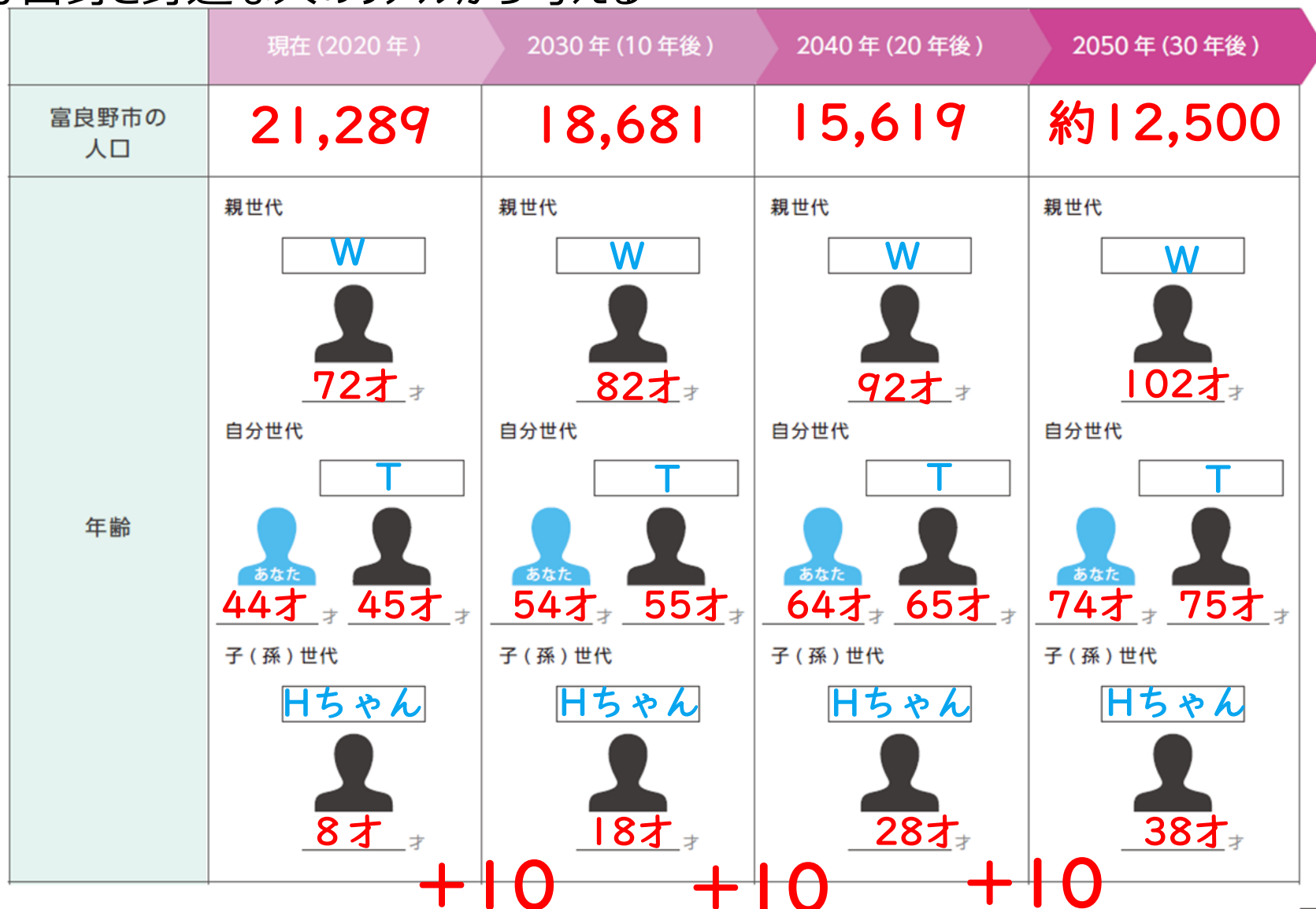
- **参加総数：104名！**
- **多様な年代！**・・・中学生～80代まで全世代
- **多様な出身地群！**・・・富良野出身／道内出身／道外出身／海外出身
- **多様な居住エリア！**・・・市街地西エリア／市街地東エリア／北の峰・御料エリア／鳥沼・大沼・扇山エリア／布部・五区エリア／山部エリア／東山エリア／麓郷エリア／布礼別・八幡丘・富丘エリア

		10代	20代	30代	40代	50代	60代	70代～
性別	男性	●	●	●	●	●	●	●
	女性	●	●	●	●	●	●	●
		10代	20代	30代	40代	50代	60代	70代～
出身地別	富良野	●	●	●	●	●	●	●
	道内	●	●	●	●	●	●	
	道外	●		●	●	●	●	●
	海外			●				

	市街地西	市街地東	北の峰 ・御料	鳥沼・大 沼・扇山	布部 ・五区	山部	東山	麓郷	布礼別・八 幡丘・富丘
5年未満	●	●					●		
5－9年	●	●				●		●	
10－19年	●	●	●	●	●	●			●
20年以上	●	●	●	●		●			

第1回市民協働ワークショップ:自分の未来を想像する

自分自身と身近な人のリアルから考える



アップデート富良野 まちづくり 100 人協働セミナー & ワークショップ

シート1

- ・魅力
- ・満足していないこと



素材
①

素材
②

素材
③

素材
④

- ・ユニークな取り組みや場所、可能性を感じるもの。
- ・心配なことや不安など
- ・その他自由なつぶやき



テーマ①：『富良野市のユニークポイント』を、見つける／磨く／新たに創り出す
 テーマ②：『これまでの枠を外した魅力的な未来ビジョン』を創り出す
 テーマ③：『これまでの施策に不足している／今後はこうあってほしい』を考える
 テーマ④：『自分の周りの人たち／ここにいない人の声』を拾い上げる
 テーマ⑤：『人口減少でも豊かな富良野（未来）のために必要なこと』を考える



- ・参加しての感想
- ・これからの富良野に大切なこと
- ・その他自由記載



第1回市民協働ワークショップ：対話のテーマ

テーマ①：『富良野市のユニークポイント』を、 見つける／磨く／新たに創り出す

テーマ②：『これまでの枠を外した魅力的な未来ビジョン』を創り出す

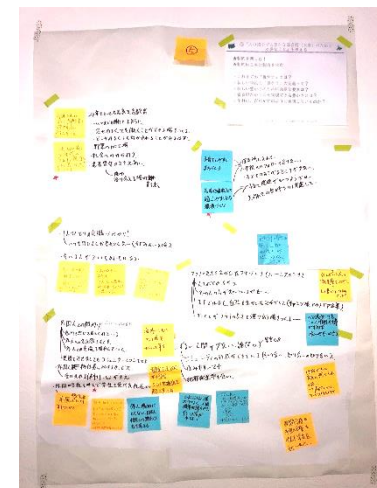
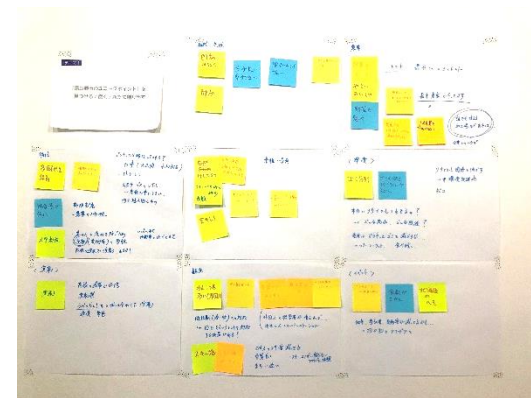
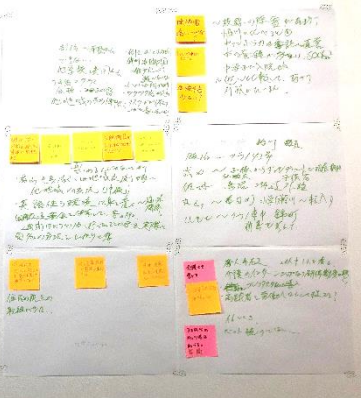
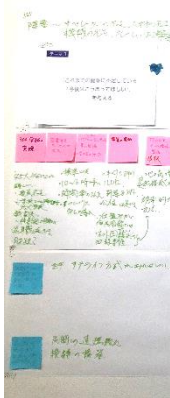
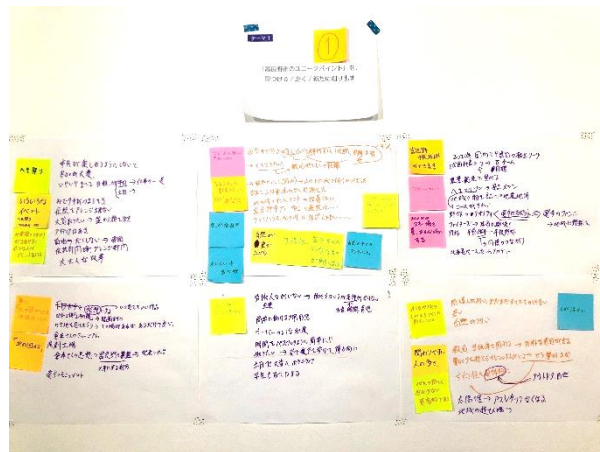
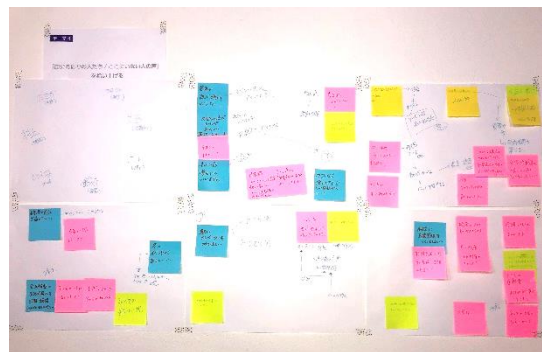
テーマ③：『これまでの施策に不足している／今後はこうあってほしい』を考える

テーマ④：『自分の周りの人たち／ここにいない人の声』を拾い上げる

テーマ⑤：『人口減少でも豊かな富良野（未来）のために必要なこと』を考える

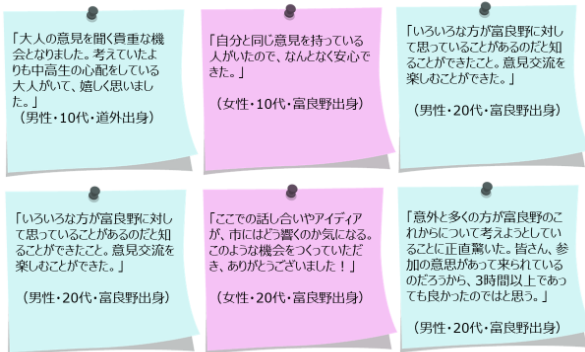


第1回市民協働ワークショップ：対話で話し合われたことの見える化



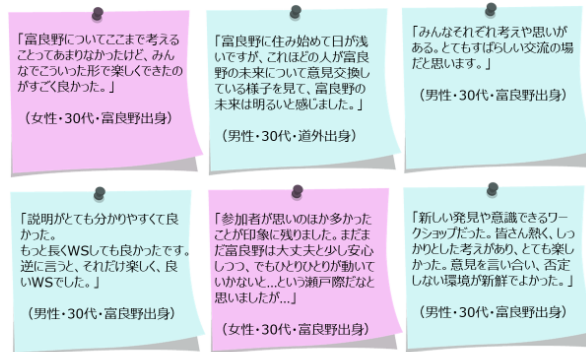
第1回市民協働ワークショップ：参加者アンケート

参加者の声（10～20代）



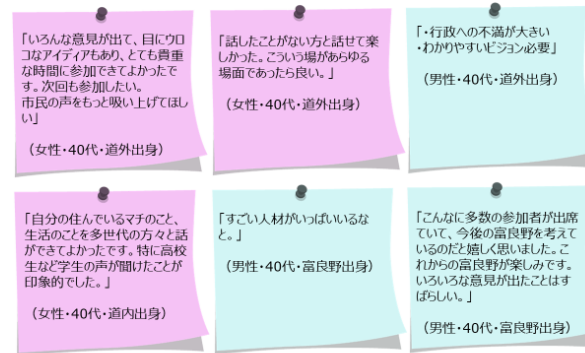
© Furano Design & Teimoku All Rights Reserved.

参加者の声（30代）



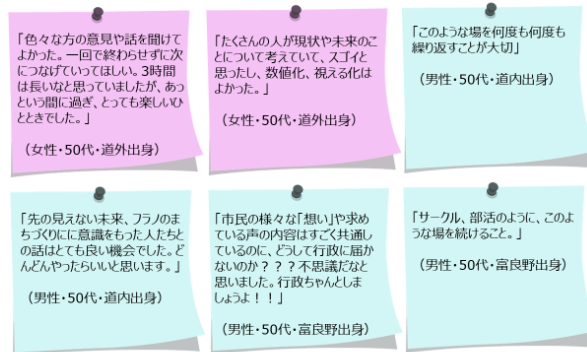
© Furano Design & Teimoku All Rights Reserved.

参加者の声（40代）



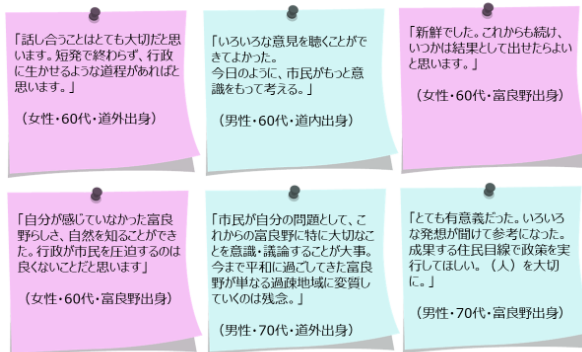
© Furano Design & Teimoku All Rights Reserved.

参加者の声（50代）



© Furano Design & Teimoku All Rights Reserved.

参加者の声（60代～）

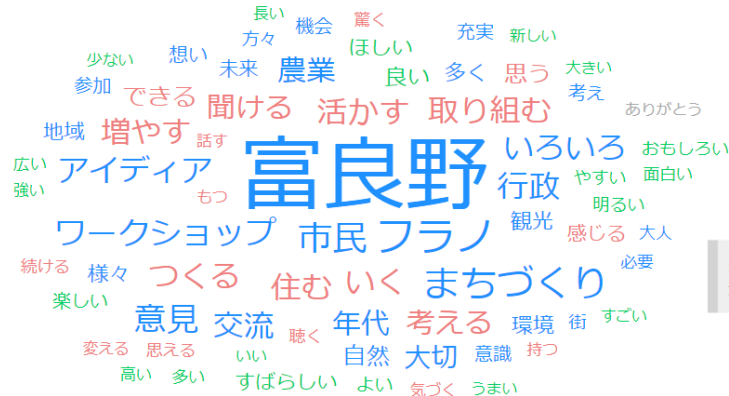


© Furano Design & Teimoku All Rights Reserved.

第1回市民協働ワークショップ：アンケートから見えてきたこと

ワードクラウド

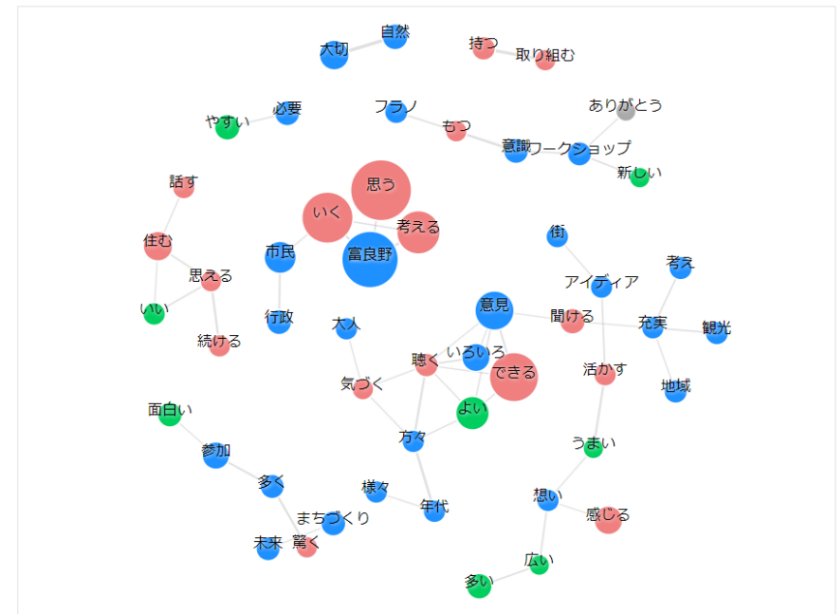
スコアが高い単語を複数選び出し、その値に応じた大きさを図示しています。単語の色は品詞の種類で異なり、青色が名詞、赤色が動詞、緑色が形容詞、灰色が感動詞を表しています。



共起キーワード

文章中出现する単語の出現パターンが似たものを線で結んだ図です。出現数が多い語ほど大きく、また共起の程度が強いほど太い線で描画されます。【共起とは?】

共起回数をダウンロード▼



両方の視点から考える
予測して対策する未来⇔創り出す未来

ビジョン型（未来思考）

「こんな富良野(未来)を創りたい！」
「そのためにはこんなことを始めよう」

未来

現状

リアクション（反応）型

「これが問題だ・・・。こう対策しよう」

R1.12.7：第2回市民協働ワークショップ



第1回参加者のうち26名が、市民と行政職員がごちゃまぜになり、1回目の素材を振り返りました。最終的に、各チームが「富良野の未来への提案」を行いました。

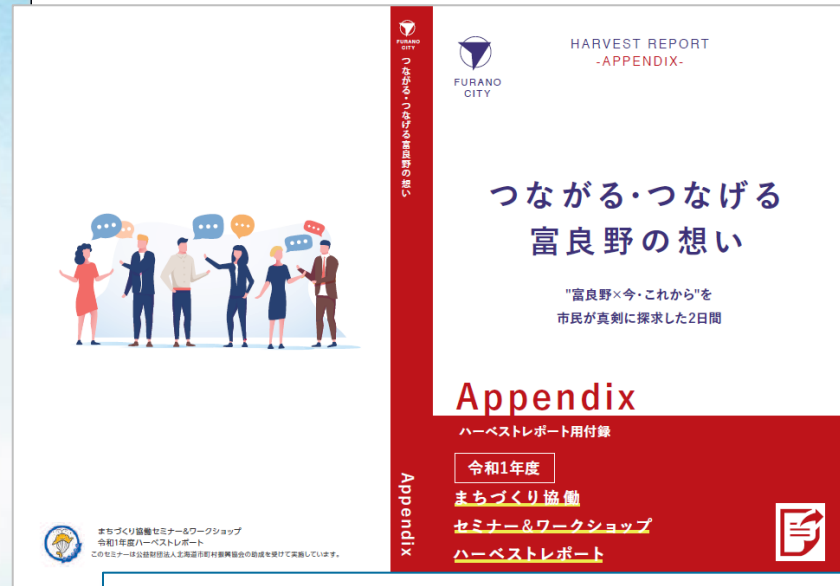


ハーベストレポート：市民協働ワークショップ

当日の内容は2冊の冊子にまとめられています。



ハーベストレポート（90ページ）



APPENDIX編：付属資料（120ページ）



※QRコードの読み取りに対応したスマートフォンをお使いの方は、上記のQRコードをご利用になると、資料にアクセスできます。

ショートムービー：市民協働ワークショップの当日の様子

当日の様子は3編のショートムービーにてご覧になることができます。



富良野市企画振興課

チャンネル登録者数 7人

ホーム

動画

再生リスト

チャンネル

フリートーク

概要

アップロード動画 ▶ すべて再生



【番外編】インタビュー
VOL1・2.まちづくり協働セ...



【VOL2】第2回まちづくり協
働ワークショップ_2019.12.7



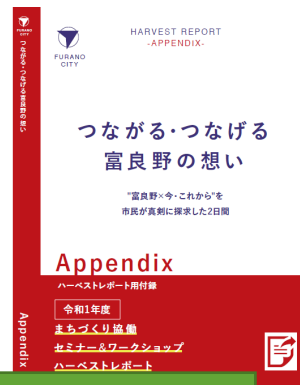
【VOL1】まちづくり100人協
働ワークショップ...

1. VOL1「まちづくり100人協働ワークショップ1回目」
2. VOL2「まちづくり100人協働ワークショップ2回目」
3. 番外編「参加者インタビュー」



※QRコードの読み取りに対応したスマートフォンをお使いの方は、上記のQRコードをご利用になると、動画にアクセスできます。

総合計画策定につなげる大切な「市民の声」



市民の声：市民協働ワークショップ^o ハーベストレポート（R1）



市民の声：市民意識調査（R1）



市民の声：地域懇談会（R1）

ワークショップを通じて見えてきた 総合計画策定「後」に目指したい状態の設定

1. 総合計画をもっと身近に（市民にとって・行政職員にとって）

1. 市民にとって分かりやすい。内容を理解でき、ズレが減る。
2. 市民が計画を目にしたり、触れる機会が増えている。
3. 行政職員にとって指針となり、マネジメントツールとして活用されている
4. 施策などの見直しが、更新されやすい／扱いやすい

2. 「気づき」「続ける」「つなぐ」「創る」

1. 今／未来にとって大切なことを「気づき」として常にキャッチできる
2. 市民の声が届く話し合いの「場」の創出（設計、継続的实施）
3. 世代を超えて／時代を超えて／空間を超えてつながっていく
4. 出てきたアイデアや意見が創造的に実際に形になっていく

3. 市民と行政が「協働」的な関係が促進されている

1. 協働のアップデート
2. 行政がもつ責任や役割のアップデート
3. 市民がもつ責任や役割のアップデート
4. 事業者がもつ責任や役割のアップデート



基本構想原案ができるまで

① 昨年度までのふりかえり（素材：市民の声）

② 庁内検討体制

（全施策担当者ヒアリング・策定委員会・プロジェクトチーム）

③ 富良野市総合計画・総合戦略有識者会議

④ 今後の予定

庁内検討体制について

富良野市総合計画庁内策定委員会設置要綱＝抜粋＝

（設置・目的）

第1条 新たな富良野市総合計画（以下「総合計画」という。）の総合的かつ効果的、効率的な策定を行うための庁内組織として、富良野市総合計画庁内策定委員会（以下「策定委員会」という。）を設置する。

（所掌事務）

第2条 策定委員会は、次に掲げる事務を所掌する。

- (1) 総合計画基本構想の策定に関すること。
- (2) 総合計画基本計画の策定に関すること。
- (3) その他総合計画の策定に必要な事項

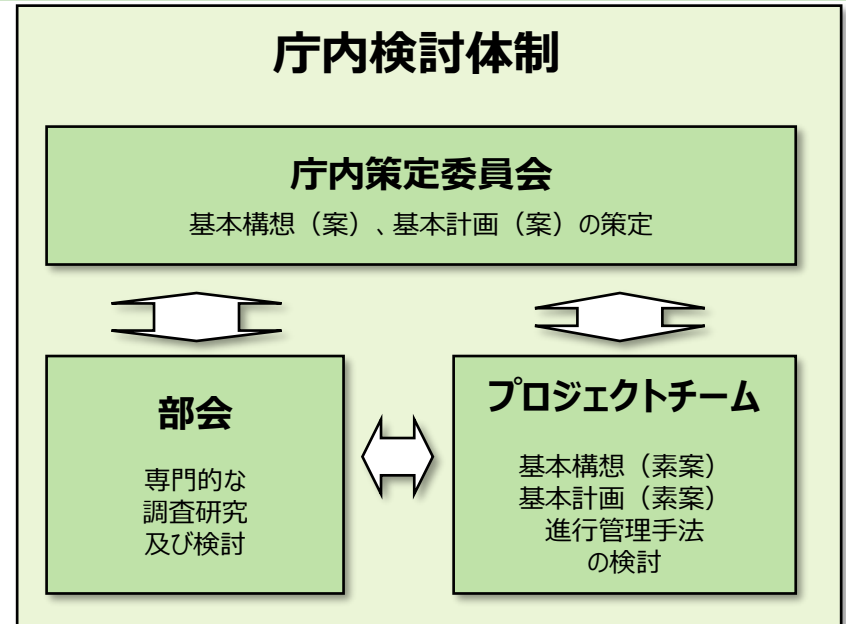
（部会等）

第5条 第2条に規定する所掌事務を行うに当たり、専門的な調査研究及び検討のため、次の部会を置き、部長の職にある委員を部会長とする。

- (1) 総務部会
- (2) 市民生活部会
- (3) 保健福祉部会
- (4) 経済部会
- (5) 建設水道部会
- (6) 教育部会

2 部会を横断する事項を実務的に検討するための補助機関として、策定委員会にプロジェクトチームを置くことができる。

3 前2項に掲げる部会及びプロジェクトチームに属する職員は、委員長が指名する。



■ 富良野市総合計画庁内策定委員会 委員名簿

役 職	委 員	備 考
委員長	市長	
副委員長	副市長	
副委員長	教育長	
委 員	総務部長	総務部会長
委 員	市民生活部長	市民生活部会長
委 員	保健福祉部長	保健福祉部会長
委 員	経済部長	経済部会長
委 員	建設水道部長	建設水道部会長
委 員	教育部長	教育部会長
委 員	財政課長	
委 員	企画振興課長	事務局

全施策担当者ヒアリング

第6次富良野市総合計画策定に向けた職場ヒアリング【日程表】

場所：第3会議室

実施日	実施時間	対象職場
4月22日（水）	9:00～10:00	保健医療課
	10:00～11:00	福祉課
	11:00～12:00	高齢者福祉課
	13:00～13:30	地籍調査課
	13:30～14:30	都市施設課
	14:30～17:00	都市建築課（旧中心街整備推進課分含む）
4月23日（木）	9:00～10:00	山部支所・生涯学習センター
	10:00～10:30	東山支所
	10:30～12:00	環境課・リサイクルセンター
	13:00～14:00	市民課
	14:00～17:00	市民協働課
4月24日（金）	9:00～11:00	農林課・農業担い手育成センター
	11:00～12:00	ぶどう果樹研究所
	13:00～16:00	商工観光課
	16:00～16:30	看護専門学校
	16:30～17:00	図書館
4月27日（月）	9:00～10:30	学校教育課
	10:30～12:00	社会教育課
	13:00～14:30	こども未来課・虹いろ保育所
	14:30～16:00	上下水道課
4月28日（火）	9:00～10:00	総務課
	10:00～11:00	スマートシティ戦略室
	11:00～12:00	財政課・税務課
	13:00～14:00	消防署
	14:00～16:00	企画振興課



■ヒアリング実施者

- ・企画振興課 入交
- ・フラノデザイン 大曽根、中村

※新型コロナ感染対策として

- ・距離を相互に取る
- ・入れ替わり毎に換気、消毒
- ・マスク着用、手指消毒 等を徹底

富良野市全施策（約100）ヒアリングを実施（令和2年4月22日～28日）

⇒各担当者が感じている現状の課題、成行きの未来、必要と思われることなどを意見交換

庁内策定委員会と庁内プロジェクトチームの様子



庁内プロジェクトチームのプロセス (R2年度_前半)

第1回：4月16日



事前ワーク

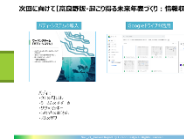


- チームビルディング
- プロセスの共有・現在地の確認
- 素材の整理
- 環境づくり

第2回：5月7日



事前ワーク



- 素材の把握、読み込み、整理
- 市民の声の構造化
- 将来予測情報の収集

第3回：5月21日



- 富良野版起こり得る未来年表づくり
- 問題解決アプローチ⇔システム思考アプローチ：系で俯瞰し、構造を視える化する

第4回：6月4日 ロングバージョン



事前ワーク

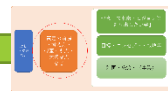


- 系で観る（ループ図）
- 実際に富良野市を歩く
- 創りたい富良野を探索する
- 総合計画策定の前提・重要な視点を考える

第5回：6月18日 ロングバージョン



事前ワーク



- 総合計画のフレームづくり
- 総合計画策定の前提の整理、構造化

第6回：7月2日 ロングバージョン

事前ワーク

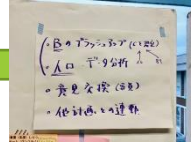
- 前提に基づき、①-⑤回までの素材を再度整理し、「基本構想」づくり

庁内プロジェクトチームのプロセス（R2年度_後半）

第6回：7月2日
ロングバージョン



道総研訪問 事前ワーク



第7回：7月16日
ロングバージョン



第8回：7月17・20・21日
ロング・エキストラバージョン



第9回：8月6日
ロングバージョン

- 有識者会議振り返り
- 人口データの取り扱いについて
- 基本構想の構造化

- 道総研訪問（人口データ：ディスカッション）
- 基本構想案づくり
- ロジック用データ整理

- 基本構想案づくり（ビジョン・コンセプト）
- 富良野市の財政について
- 全体フレームづくり

総合計画検証：担当課で完了。

総合戦略検証：担当課で7月末までに作業完了。

第10回：8月20日
ロングバージョン



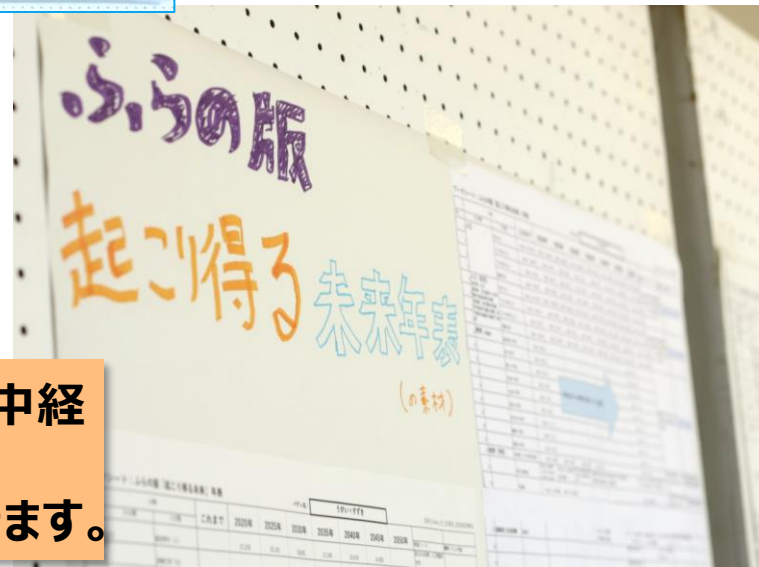
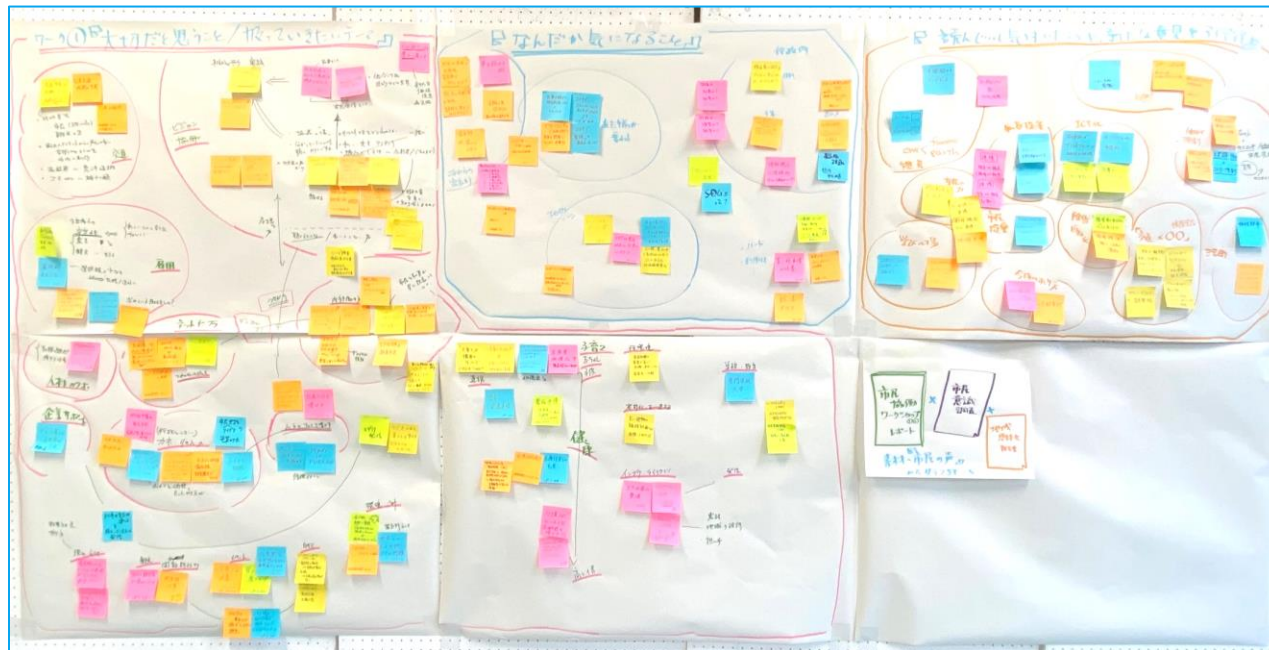
- 基本構想原案づくり
- 人口データ・各種キーデータ
- 総合戦略検討

第11回：9月3日
ロングバージョン



- 有識者会議振り返り
- 基本構想原案修正
- 人口データ・ターゲット検討
- 総合戦略検討

庁内プロジェクトチームでの検討内容



庁内プロジェクトチームでの話し合いの内容・途中経過などがパネルに貼られています。
市役所2階「議員ロビー」にてご覧いただくことができます。

基本構想原案ができるまで

- ① 昨年度までのふりかえり（素材：市民の声）
- ② 庁内検討体制（全施策担当者ヒアリング・策定委員会・プロジェクトチーム）
- ③ **富良野市総合計画・総合戦略有識者会議**
- ④ 今後の予定

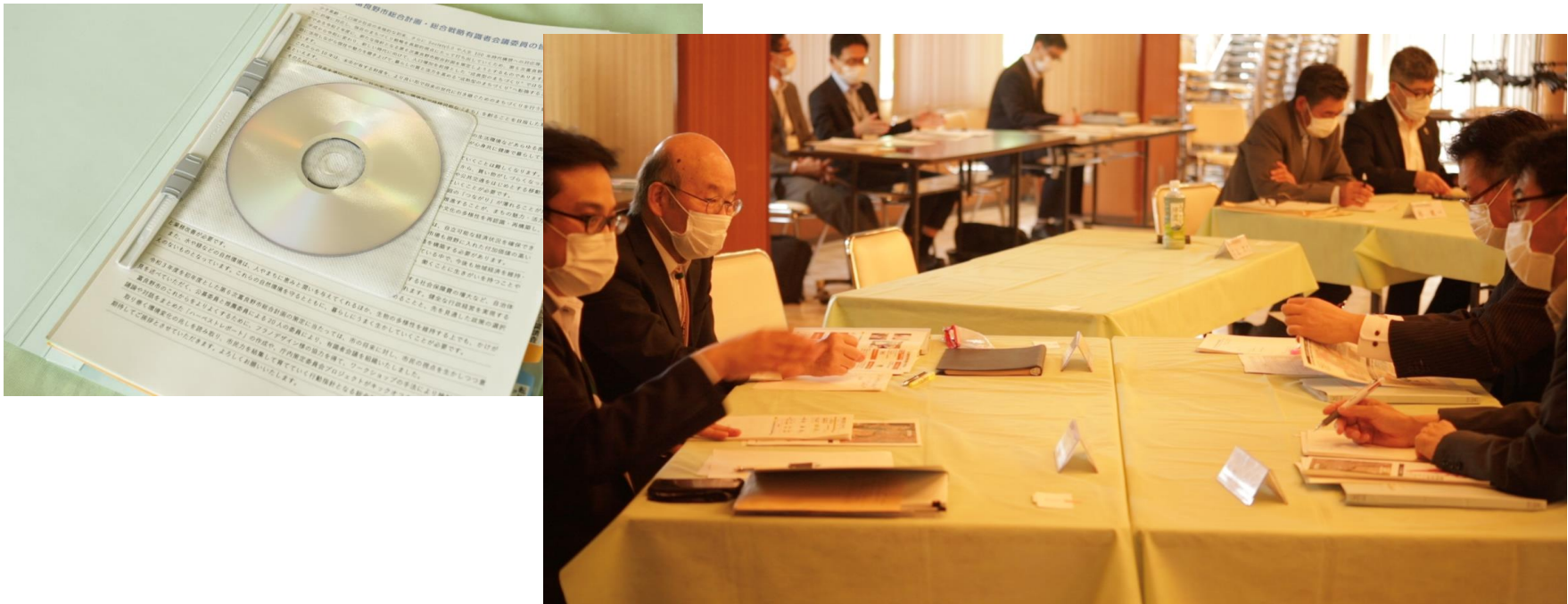
富良野市総合計画・総合戦略有識者会議

<令和2年度実施日>

※コロナウィルス感染拡大防止のため、・5月下旬に予定していた第1回会議を6月30日に延期し、
予定していた内容をDVD・資料にて配布しました。

- ① 6月30日(火)
- ② 7月31日(金)
- ③ 8月28日(金)

10月以降については基本計画（総合戦略）の検討を行なう予定です。



基本構想原案ができるまで

- ① 昨年度までのふりかえり（素材：市民の声）
- ② 庁内検討体制（全施策担当者ヒアリング・策定委員会・プロジェクトチーム）
- ③ 富良野市総合計画・総合戦略有識者会議
- ④ **今後の予定**

今後の予定：令和2年10月～令和3年3月

第6次富良野市総合計画策定に向けての「今後のスケジュール」（予定）

