

後期実施計画 2008-2010  
(平成20年度) (平成22年度)

# 富良野市総合計画

快適な環境、創造性豊かな人を育む



感動



協働



生き生きふらのの

～最終章に向けて～

# 目 次

1	後期実施計画の位置づけ	1
2	中期実施計画の検証	2
3	市民意識調査からみる施策二一ズ度	4
4	後期実施計画の見直し基本方針	5
5	後期実施計画の事業数と事業費	5
6	後期実施計画の成果目標	6
7	後期実施計画の事業概要	7
8	後期実施計画事業一覧	9

## 1. 後期実施計画の位置づけ

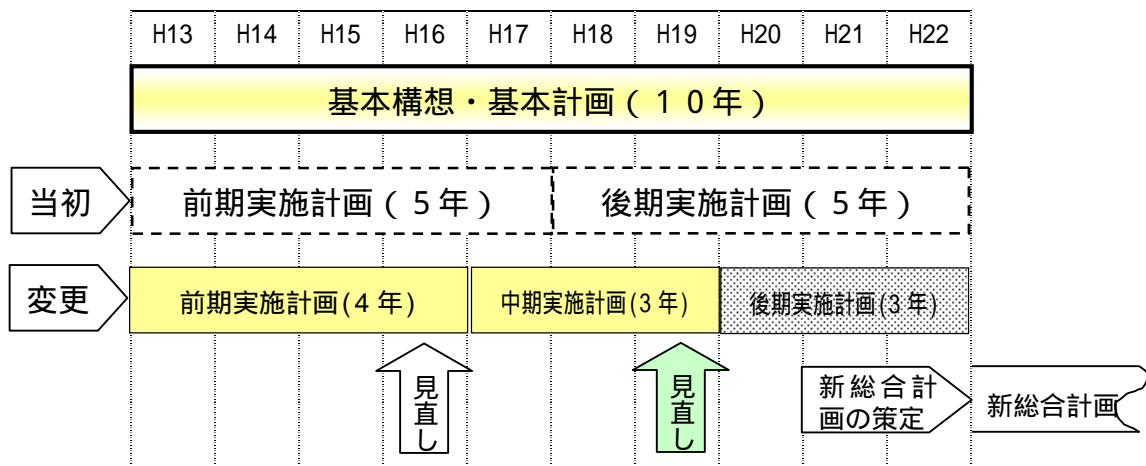
富良野市総合計画は、富良野市のめざすべき都市像を『協働・感動・生き生きふらの』とし、平成13年度からの10年を期間として策定しました。構想実現のための具体的な取組みである実施計画は前期5年、後期5年としていましたが、策定当初と比較して、現状は大きく変化しています。

人口の現状維持（目標26,500人）が厳しい状況であること。

財政状況が予想を上回って厳しくなっていること。

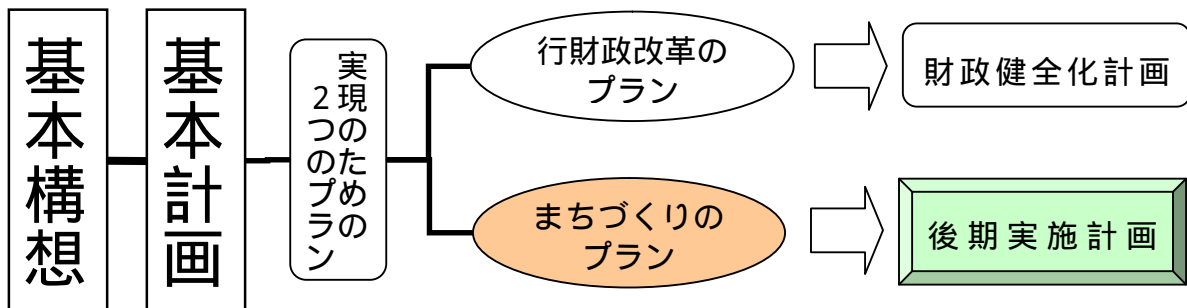
市民ニーズの多様化とともに、市民活動が活発化していること

人口の減少と地方交付税の削減、長引く景気の低迷は本市の財政状況をさらに悪化させ、平成16年度には前期実施計画を1年前倒し3ケ年の中期実施計画を策定しました。後期実施計画は基本構想実現に向けた最終章として「選択と集中による持続可能な地域づくり」を視点に見直しを行うものです。



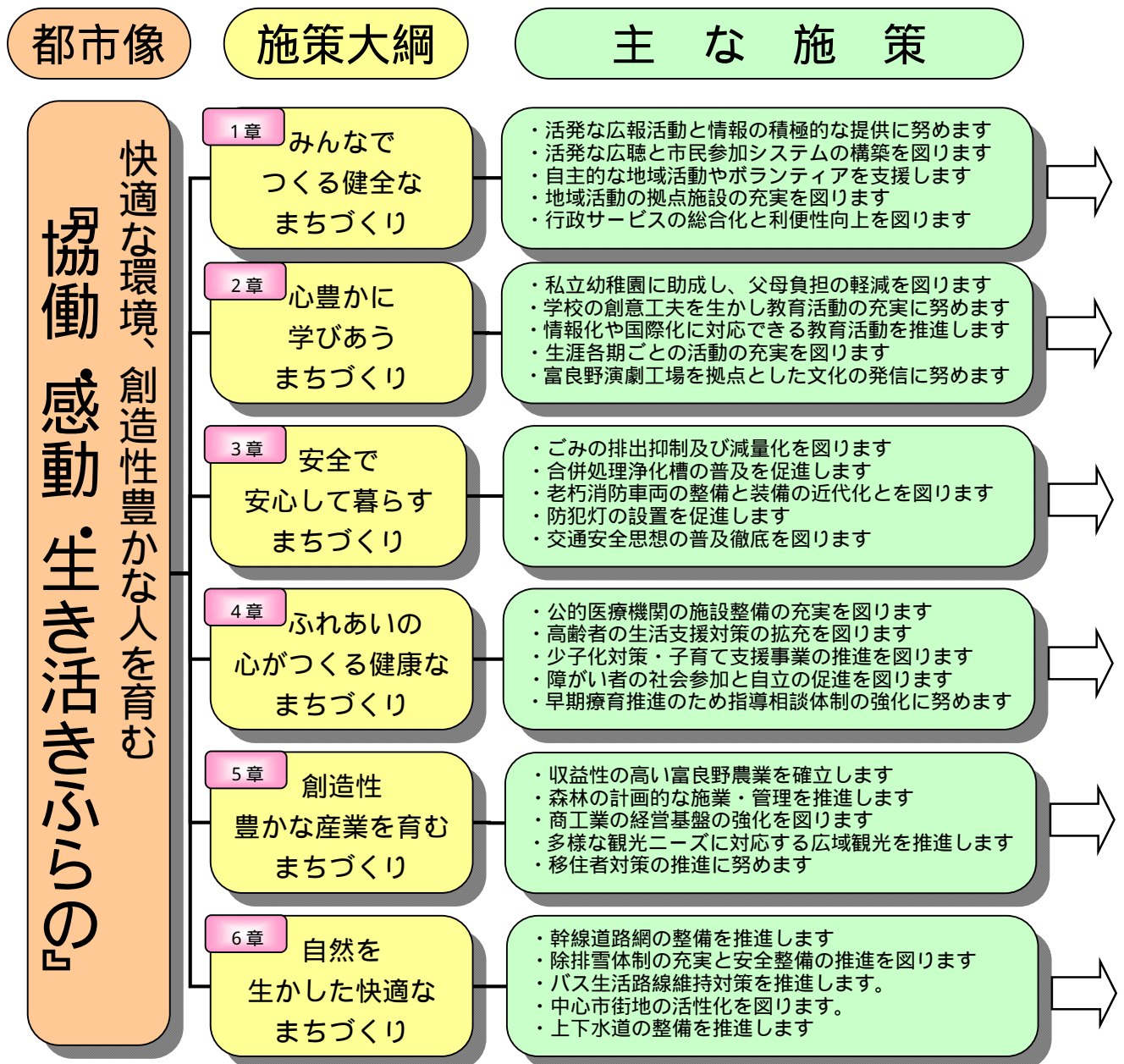
さらに、後期実施計画は、限られた財源を効果的に活用するため、財政健全化計画との整合性を図り、優先的・重点的な事業を定めた計画とします。

### 総合計画の体系イメージ



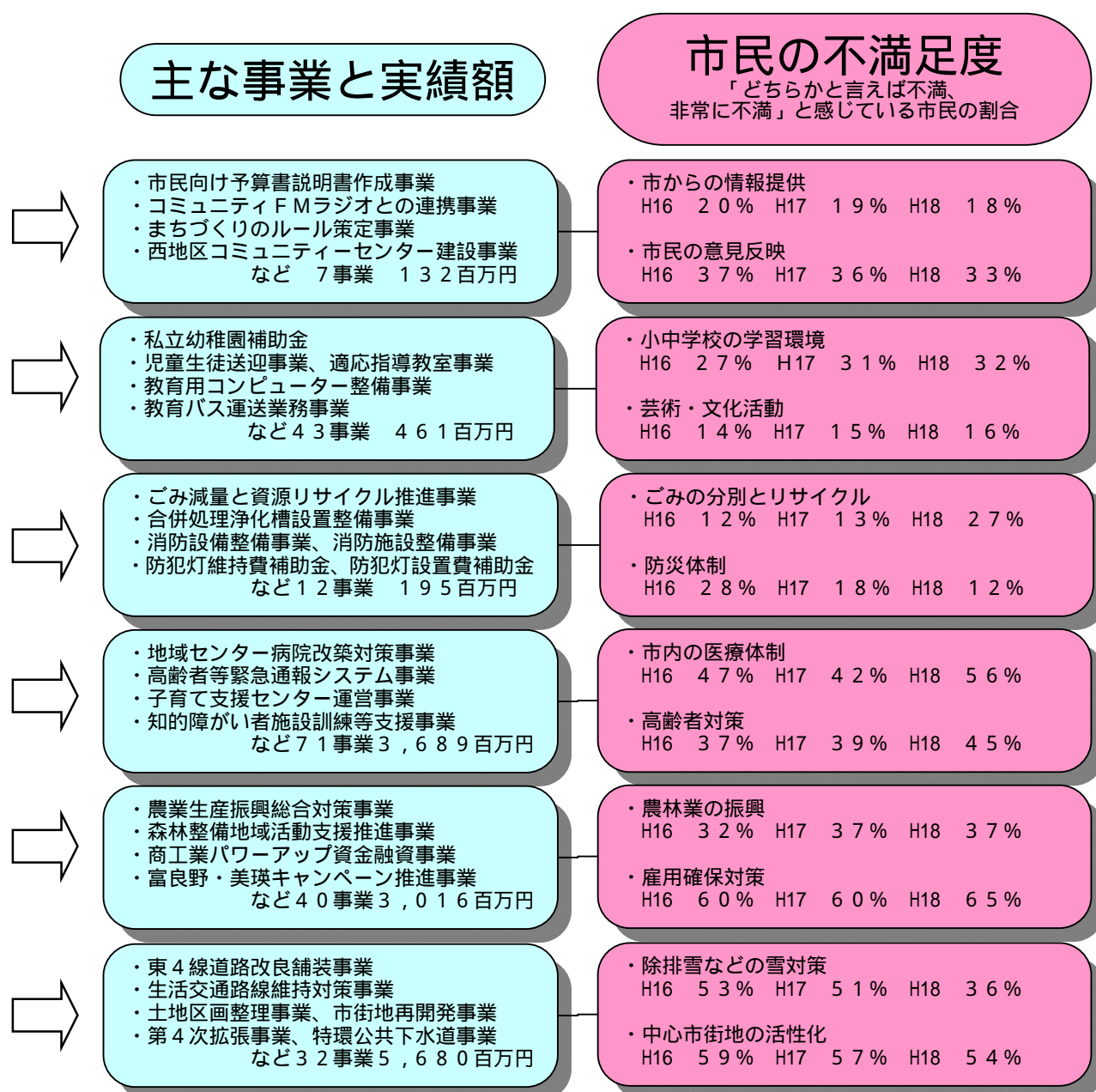
## 2. 中期実施計画の検証

中期実施計画の見直し方針は、医療・福祉と義務教育の分野の事業を優先すること、総合計画（基本計画）の施策に適合していること、事業効果に、構想の実現に向けた戦略的（向上的）要素が含まれていることを視点に、地域センター病院改築対策や中心市街地の整備を重点事業として策定し、計画事業費125億円に対し132億円（H19は当初予算額）の実績額となっています。



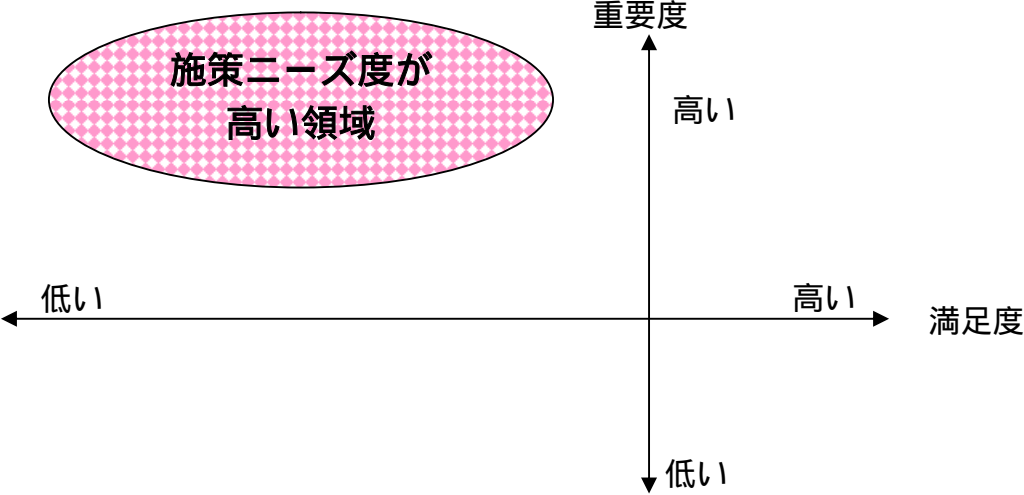
富良野市では、総合計画に基づいて執行した各種施策に対して、市民の意識が経年的にどのように変化しているかを統計的に調査するため、平成17年から毎年2月、無作為抽出した1,000人を対象に市民意識調査を実施しました。

医療体制、雇用確保対策、中心市街地の活性化については半分以上の市民が「どちらかと言えば不満、非常に不満」と感じています。また、小中学校の学習環境や農林業の振興については3割の市民が不満と感じています。一方、市からの情報提供や市民の意見反映、防災体制や除排雪などの雪対策については、年々不満足度の割合が減少しています。



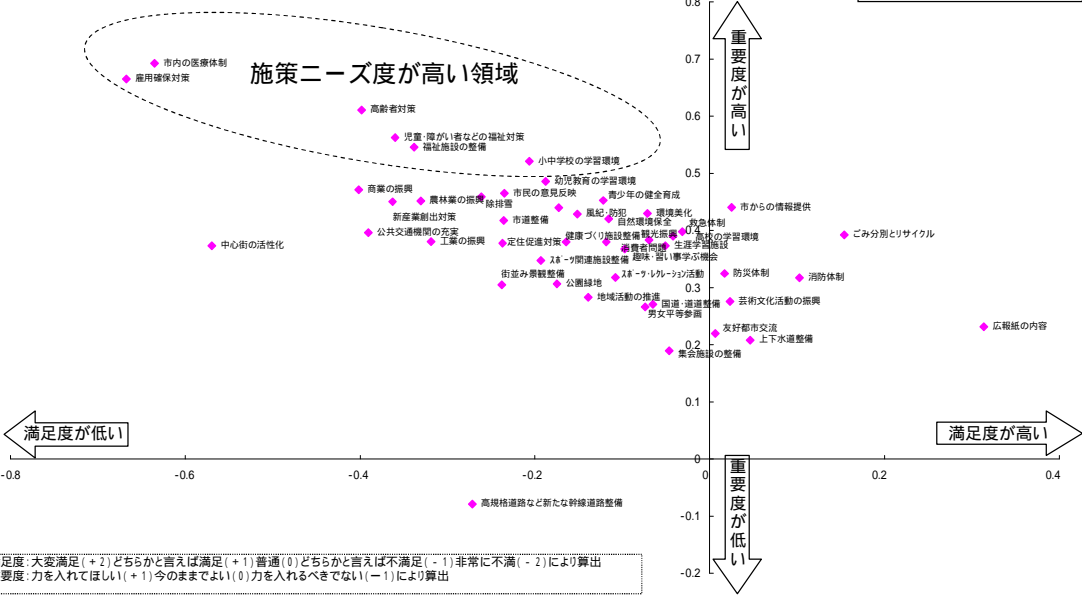
### 3. 市民意識調査からみる施策ニーズ度

市民意識調査では、各種施策に対する市民の満足度・不満足度とともに、行政が力を入れるべきか、入れるべきでないかの重要度についても調査しました。満足度と重要度の比較検討では、市民の満足度が低く、かつ、重要度の高い部分が「施策ニーズ度の高い領域」として位置づけ、後期実施計画においては優先的な施策選択の一つであります。



平成18年度市民意識調査(満足度 - 重要度)

発送件数：1,052 件  
 回収件数：484 件  
 回収率：46 %  
 回収期間：H19.2.13 ~ 28



#### 4 . 後期実施計画の見直し基本方針

##### 【富良野市を取り巻く環境】

人口の減少  
 少子高齢社会  
 地方分権の進展  
 財政状況の悪化  
 財政健全化法の施行  
 広域行政の推進

##### 【市民ニーズの高度化】

地域医療の充実  
 児童・高齢者・障がい者の  
 福祉対策  
 雇用確保対策  
 農林業の振興  
 中心市街地の活性化

##### 【後期実施計画の見直し基本方針】

市民のニーズから医療、福祉、義務教育の事業は継続して実施する  
 農業と観光の融合による振興をめざし、都市と農村の交流を進め、雇  
 用確保に向けた施策を推進する  
 公共施設（建物、道路等）の有効活用を図り災害や事故の防止、将来  
 負担を軽減するための維持管理に努める

#### 5 . 後期実施計画の事業数と事業費

##### 施策の大綱別の計画事業数

単位：件

	合計	施策の大綱					
		みんなでつくる健全なまちづくり	心豊かに学びあうまちづくり	安全で安心して暮らすまちづくり	ふれあいの心がつくる健康なまちづくり	創造性豊かな産業を育むまちづくり	自然を生かした快適なまちづくり
事業数	167	2	34	11	54	41	25

##### 計画事業費および施策の大綱別の事業費集計

単位：百万円

	合計	施策の大綱						
		みんなでつくる健全なまちづくり	心豊かに学びあうまちづくり	安全で安心して暮らすまちづくり	ふれあいの心がつくる健康なまちづくり	創造性豊かな産業を育むまちづくり	自然を生かした快適なまちづくり	
事業費	7,503	64	669	118	2,774	2,575	1,303	
財源内訳	国・道	2,599	0	146	3	1,199	955	296
	市債	628	0	70	27	0	62	469
	その他	1,433	14	44	16	268	1,046	45
	一般財源	2,843	50	409	72	1,307	512	493

## 6 . 後期実施計画の成果目標

施策大綱	基本的な方向	主な成果指標
みんなでつくる 健全な まちづくり	地方分権改革が進む中、自主自立の確立と簡素で効率的な行政システムをめざし、市民と行政が情報を共有し、市民の目線に立ったまちづくりを進めます。	市からの情報提供が不満と感じる市民の割合 18%[H19]      10%[H22] 財政収支の不足額 3.2 億円[H19]      0 円[H26]
心豊かに 学びあう まちづくり	たくましく生きる力と豊かな心を育て、また、郷土に根ざした個性あふれる文化の創造に努め、市民一人ひとりが生きがいを持てるまちづくりを進めます。	学社融合推進事業の実施数 118 回[H18]      120 回[H22] 家庭教育セミナー参加人数 650 人[H18]      800 人[H22]
安全で安心して 暮らせる まちづくり	多様化する環境問題への対応や安全な市民生活の確保のため、人と自然が共生した安全で安心して暮らせるまちづくりを進めます。	H22 年度における富良野市の温室効果ガス排出量を、H2 年度の排出量に比べ 9.5%削減 リサイクル率 91.9%[H18]      99%
ふれあいの 心がつくる健康な まちづくり	すべての世代の人々が、ともに助け合い、住み慣れた地域で安心して暮らせるよう保健・医療・福祉・介護の連携を強め、人にやさしいまちづくりを進めます。	特定健診の受診率 21%[H18]      65%[H24] 乳幼児検診未受診者支援割合 82%[H16]      100%[H21]
創造性豊かな 産業を育む まちづくり	先人から受け継いだ雄大な自然環境と豊富な資源を活かし、地域に根ざした創造性豊かな産業を育むまちづくりを進めます。	宿泊客延数 58 万人[H18]      61 万人[H22] 外国人宿泊客延数 2.6 万人[H18]      4 万人[H22]
自然を生かした 快適な まちづくり	多様化する価値観や市民ニーズの中で、自然や景観に配慮した都市機能を充実させ、潤いややすさが実感できるまちづくりを進めます。	中心街活性化センターの利用客 64,000 人/年 水道普及率 82.85%[H18]      83.04%[H22] 水洗化率 89.7%[H18]      90.6%[H22]



## 7 . 後期実施計画の事業概要

施策の大綱	事業概要
みんなでつくる健全なまちづくり	<p>事業一覧掲載に関する特筆事項</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域懇談会、連合会長会議、市長室トーク、出前講座、広報紙発行（ラジオ広報含む）、市民向け予算説明書、市民意識調査は継続して実施</li> </ul>
心豊かに学びあうまちづくり	<p>新規事業</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・山部小学校屋内運動場改築事業</li> <li>・太陽の里パークゴルフ場増設事業</li> </ul> <p>凍結事業</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・郷土学習資料発行事業</li> <li>・富良野陸上競技場改修事業</li> </ul> <p>事業一覧掲載に関する特筆事項</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・生涯学習講演会事業は、生涯学習センター運営費のなかで実施。</li> <li>・学校農業園活用事業交付金は、学校活動費交付金に含める。</li> <li>・コミュニティづくり推進事業は、ふらの市民講座事業と統合する。</li> <li>・全国へそのまちサミットへの参加事業は、H17 にサミットが終了し、H18 以降は総会の開催のみとなったため友好都市交流事業と統合する。</li> <li>・男女共同参画推進事業は、H20 以降は事業の進行管理のため未掲載とする。</li> </ul>
安全で安心して暮らすまちづくり	<p>新規事業</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・耐震改修促進事業</li> </ul> <p>凍結事業</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・消防設備整備事業</li> </ul> <p>事業一覧掲載に関する特筆事項</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・合併処理浄化槽設置整備事業は、H20 年度から 5 ケ年の事業として再スタートする。</li> </ul>
ふれあいの心がつくる健康なまちづくり	<p>新規事業</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・特定高齢者把握事業・つどいの広場開設事業</li> </ul> <p>凍結事業</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・一時保育事業（特別保育）・病後児保育事業・山部支所改修事業</li> </ul> <p>事業一覧掲載に関する特筆事項</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・敬老祝い金給付事業は、H21 年度で終了。</li> <li>・障がい者（児）支援は、障害者自立支援法施行（H18.4）により 7 事業で実施するが 5 事業を掲載する。</li> <li>・地域センター病院改築対策事業は、H19 年度で終了、H20 年度以降は基金積戻しのため未掲載とする。 <ul style="list-style-type: none"> <li>・基金積戻し総額 700,000 千円</li> <li>・期 間 平成 20 年度～平成 44 年度（28,000 千円/年）</li> </ul> </li> <li>・知的障害者入所更正施設「北の峯学園」改築資金給付 H19 年度改築 <ul style="list-style-type: none"> <li>・利子給付総額 72,630 千円</li> <li>・給付期間 平成 20 年度～平成 39 年度</li> <li>・充当財源（予定） 富良野市社会福祉基金</li> </ul> </li> <li>・緑町児童館改築事業は、つどいの広場開設事業に含め併用施設として計画する。</li> </ul>

施策の大綱	事業概要
創造性豊かな産業を育むまちづくり	<p>新規事業</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・農地・水・環境保全向上対策事業</li> <li>・農業計画策定事業</li> <li>・経営体販売力強化支援事業</li> <li>・新規就農総合支援事業</li> <li>・通年雇用促進支援事業</li> </ul> <p>事業一覧掲載に関する特筆事項</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・中山間地域等直接支払事業は、H21 年度で終了。H22 年度以降は家畜衛生専門指導事業、集落共同活動支援事業、地域リーダー育成事業、多面的機能増進支援事業へ移行する。</li> <li>・富良野東部地区鹿柵設置事業助成金は、鹿柵設置が H17、H18 で完了し H19 年度以降は設置費に対する助成金のため未掲載とする。</li> <li>・閑散期観光推進事業は名称変更。</li> </ul>
自然を生かした快適なまちづくり	<p>新規事業</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・五区山部線舗装改修事業</li> <li>・学田三区山線道路改良事業</li> <li>・五区 1 号沢川河川断面拡幅事業</li> <li>・五区 8 線橋架換事業</li> <li>・市道橋長寿命化修繕計画策定事業</li> <li>・テレビ中継局（地上波デジタル放送）設置事業</li> <li>・上水道事業動力計装機器更新事業</li> <li>・簡易水道施設機器更新事業</li> </ul> <p>凍結事業</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・北の峰環状線道路改良舗装事業</li> <li>・扇緑町本通道路改良舗装事業</li> <li>・西 8 条 2 道路改良舗装事業</li> <li>・南 1 丁目 1 道路改良舗装事業</li> <li>・南 4 丁目 2 道路改良舗装事業</li> <li>・東 4 条 1 道路改良舗装事業</li> <li>・東 6 条道路改良舗装事業</li> <li>・山部川橋補修事業</li> <li>・清水山河畔緑地整備事業</li> <li>・公営住宅建設事業（建替え）</li> </ul> <p>事業一覧掲載に関する特筆事項</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・土地区画整理事業は、H20 年度で工事完了。</li> <li>・五区 3 線道路改良事業（単独）、学田三区山線道路改良事業、五区 1 号沢川河川断面拡幅事業、五区 8 線橋架換事業は地域高規格道路関連事業で実施する。</li> <li>・JR 利用促進事業は未掲載とするが事業は継続する。</li> </ul>

## 8 . 後期実施計画事業一覧

章	節	項	事業名称	20	21	22
1 みんなでつくる 健全なまちづくり	1 情報の共有と市民 参加	1 情報の共有と市民 参加	地域づくり推進事業			
	2 簡素効率的な行政 運営	1 簡素効率的な行政 運営	情報運営管理事業			
2 心豊かに学びあう まちづくり	2 学校教育	1 幼児教育	私立幼稚園補助金			
		2 小中学校教育	児童生徒送迎事業			
			遠距離通学費補助金			
			部活動実践校補助金			
			適応指導教室事業			
			外国語指導助手招致事業			
			教育用コンピュータ整備事業			
			山部小学校屋内運動場改築事業(新規)			
		3 高校教育	育英事業			
	高等学校バス通学費補助金					
	3 社会教育	1 社会教育の充実	教育バス運送業務事業			
			家庭教育セミナー事業			
			成人式事業			
			青少年顕彰事業			
			富良野市ことぶき大学事業			
			ふらの市民講座事業			
	4 青少年の健全育成	1 青少年の健全育成	学社融合推進事業			
			青少年補導センター事業			
			子ども未来づくり事業			
子ども会育成事業						
5 芸術・文化	1 芸術・文化活動	芸術文化事業補助金				
		総合文化祭事業				
		演劇工場管理運営				
		ふらの演劇祭実行委員会交付金				
	2 文化財の保護活用	北海へそ踊り保存会補助金				
		富良野弥栄太鼓保存会補助金				
		富良野獅子舞保存会補助金				
6 スポーツ・レクリ エーション	1 スポーツ・レクリ エーション	学校開放事業				
		全国高等学校選抜スキー大会補助金				
		太陽の里パークゴルフ場増設事業(新規)				
7 国際交流と地域間 交流	1 国際交流	国際交流事業				
	2 地域間交流	友好都市交流事業				
3 安全で安心して 暮らすまちづくり	1 自然との共生	2 環境の保全及び 創造	環境保全対策事業			
	2 環境衛生	2 ごみの減量と資源 リサイクル	ごみ減量と資源リサイクル推進事業			
			ごみステーション整備補助金			
		3 し尿処理	合併処理浄化槽設置整備事業			
	3 安全な生活	1 総合防災	耐震改修促進事業(新規)			
		3 消防・救急 (1)消防	消防施設整備事業			
			4 防犯	防犯灯維持費補助金		
		防犯灯設置費補助金				
		5 交通安全	交通安全対策事業(道路区画線表示)			
			交通安全啓発事業			
6 消費生活	消費生活センター・女性センター運営事業					
4 ふれあいの 心がつくる 健康なまちづくり	1 保健医療	1 健康の保持増進	母子保健事業			
			健康増進事業			
			公衆浴場確保対策事業			
		2 地域医療の充実	山部・東山地区コミュニティー運行事業			
			高齢者医療送迎車運行事業			
			救急医療啓発普及委託事業			
広域救急医療対策事業運営費補助金						

章	節	項	事業名称	20	21	22	
4 ふれあいの心がつくる健康なまちづくり(つづき)	1 保健医療(つづき)	2 地域医療の充実(つづき)	年末年始救急医療事業				
			看護職員養成修学資金貸付金				
		3 国民健康保険医療給付(2)医療給付	重度心身障害者医療給付事業				
			ひとり親家庭等医療給付事業				
				乳幼児医療給付事業			
	2 社会福祉(生きがい対策)	1 地域福祉		福祉のまちづくり事業			
		2 高齢者福祉(1)生きがい対策		高齢者入湯料助成金			
				敬老会実施事業			
				敬老祝金給付事業			
				老人クラブ運営費補助金			
				高齢者いきいき事業			
				高齢者元気事業			
				富良野市シルバー人材センター補助金			
		(2)高齢者福祉サービスの充実		除雪ヘルパー派遣事業			
				高齢者配食サービス事業			
				老人施設入所委託措置事業			
				高齢者等緊急通報システム事業			
				高齢者介護用品支給事業			
				外出支援サービス事業			
				住宅改修助成事業			
				地域包括支援センター運営事業			
				介護保険特別対策事業			
				成年後見制度利用支援事業			
				家族介護慰労金			
				自立支援ホームヘルプサービス事業			
				生活支援ショートステイ事業			
				生きがいデイサービス事業			
				転倒骨折予防事業			
				地域ふれあい支援事業			
				特定高齢者把握事業(新規)			
		4 児童福祉		子育て支援短期利用事業			
				子育て支援センター運営事業			
				認可外私立保育所補助金			
				つどいの広場開設事業(新規)			
				こども通園センター運営事業			
				母子家庭等奉仕員派遣事業			
				学童保育センター運営事業			
		5 障害者(児)福祉		精神障害者社会復帰施設等通所交通費助成金			
				腎臓機能障害者及び特定疾患患者通院交通費助成金			
				地域生活支援事業			
				補装具費支給事業			
	自立支援医療費支給事業						
	自立支援給付事業						
	障害児保育事業						
	特別障害者手当給付事業						
	重度障害者(児)タクシー料金助成金						
	重度身体障害者(児)自助具給付事業						
5 創造性豊かな産業を育むまちづくり	1 農林業	1 農業	防衛施設周辺農業用施設設置事業				
			強い農業づくり事業費補助金				
			中山間地域等直接支払事業				
			地域用水機能増進事業補助金				
			畜産担い手育成総合整備事業(再編整理型)				
			農業気象情報システム運営事業				
			家畜衛生専門指導事業				
			家畜伝染病防疫対策事業				
			道営農業生産基盤整備事業				
			持続的農業・農村づくり促進特別対策事業				

章	節	項	事業名称	20	21	22	
5 創造性豊かな産業を育むまちづくり(つづき)	1 農林業(つづき)	1 農業(つづき)	農地・水・環境保全向上対策事業(新規)				
			農業計画策定事業(新規)				
			農業経営基盤強化資金利子助成金				
			農地流動化促進緊急対策事業利子助成金				
			集落共同活動支援事業				
			経営体販売力強化支援事業(新規)				
			産業研修センター運営事業				
			アグリパートナー推進事業				
			地域リーダー育成事業				
			新規就農総合支援事業(新規)				
			安全・安心農業推進事業				
			多面的機能増進支援事業				
			2 林業	市有林造成事業			
				民有林育成推進事業			
	市民が造る森事業						
	森林作業員就業条件整備事業						
	2 商工業	1 商業	中小企業振興資金融資事業				
			小口緊急特別資金融資事業				
			商工業パワーアップ資金融資事業				
			中小企業経営改善指導事業等補助事業				
商店街活性化ソフト事業							
2 工業(1)工業の振興		地域特産品振興対策事業					
	企業振興促進補助事業						
3 観光	1 観光	ふらの観光協会補助金					
		通年・滞在型観光推進事業補助金					
		富良野・美瑛キャンペーン推進事業					
		北海へそ祭り実行委員会補助金					
4 雇用	1 雇用の安定と定住対策	通年雇用促進支援事業(新規)					
		人材育成対策事業					
		移住促進対策事業					
		勤労者福祉推進事業					
6 自然を生かした快適なまちづくり	1 土地利用	2 都市計画区域	富良野都市計画用途変更・区域変更事業				
	2 道路	1 一般市道	五区山部線舗装改修事業(新規)				
			五区3線道路改良事業				
			学田三区山線道路改良事業(新規)				
			北1丁目1道路改良舗装事業				
			五区1号沢川改修事業(新規)				
			五区8線橋架換事業(新規)				
			市道橋長寿命化修繕計画策定事業(新規)				
	5 道路環境の整備	交通安全対策事業(照明灯設置)					
	3 交通機関	1 鉄道・バス	生活交通路線維持対策事業				
	4 情報・通信	2 テレビ難視聴区域対策	テレビ中継局(地上波デジタル放送)設置事業(新規)				
	5 居住環境	1 上水道	第4次拡張事業				
			専用水道維持対策事業				
			上水道事業動力計装機器更新事業(新規)				
			簡易水道施設機器更新事業(新規)				
			公共下水道事業(処理場)				
		2 下水道	公共下水道事業(管渠)				
			公共下水道雨水幹線環境整備事業				
			3 公園・緑地	北斗町公園整備事業			
		公園リフレッシュ事業					
4 住宅・宅地		公営住宅建設事業					
	公営住宅ストック総合改善事業						
6 冬の暮らし	2 消融雪施設の普及	融雪施設設置補助金					
7 中心市街地	1 中心市街地の基盤整備	中心街活性化センター管理運営					
		土地区画整理事業					